



中国老龄协会组织举办主题教育专题党课 主题 “不忘初心、牢记使命”



根据《全国老龄办党组开展“不忘初心、牢记使命”主题教育实施方案》和办党组主题教育工作安排，2019年7月9日上午，中国老龄协会组织举办“不忘初心、牢记使命”主题教育专题党课。专题党课由全国老龄办党组成员、中国老龄协会副会长、直属机关党委书记肖才伟同志主持。

河北：工业和信息化厅关于组织开展第三批智慧健康养老应用试点示范工作的通知



一是支持建设一批示范企业，包括能够提供成熟的智慧健康养老产品、服务、系统平台或整体解决方案的企业。

二是支持建设一批示范街道（乡镇），包括应用多类智慧健康养老产品，利用信息化、智能化等技术手段，为辖区内居民提供智慧健康养老服务的街道或乡镇。

三是支持建设一批示范基地，包括推广智慧健康养老产品和服务、形成产业集聚效应和示范带动作用的地级或县级行政区。

养老视点	3
河北：石家庄桥西区构建有温度的社区居家养老服务体系	3
陕西：“互联网+”智慧养老来到百姓身边	3
江苏：淮安市落实“三老三全”举措，高质量推进养老服务发展	3
浙江：时间银行、长护保险多元化选择，“织密织牢”养老服务这张网	4
浙江：量身定制，一户一品，杭州家庭适老化改造首户试点昨验收	4
江西：九江建成居家养老服务信息平台	4
福建：福州持续推进养老服务设施建设，留足“专用”地	4
广东：构建居家社区机构三位一体养老服务体系	5
张思锋：养老服务要突出提高供给质量	5
中国老龄协会组织举办“不忘初心、牢记使命”主题教育专题党课	5
蔡武：坚持守正创新应对老龄化	6
朱民：中国已经进入老龄社会，而且速度非常快	6
14亿普惠养老资金，假如换一种支持方式，情况会是怎么样呢？	7
侯云春：中国“银发经济”前景广阔	7
热点新闻	8
广东：深圳投1.1亿元给7000余台老旧电梯“体检”已更新改造大修167台	8
老龄数据	8
江苏：已有养老床位67.49万张，社区老人助餐点8094个	8
劳动年龄人口去年减少470万，超半数企业现老龄化	8
政策法规	8
河北：工业和信息化部关于组织开展第三批智慧健康养老应用试点示范工作的通知	8
山东：财政厅关于印发《山东省养老和养老服务业发展资金管理暂行办法》的通知	9
江苏：苏州市养老从业队伍培训和入职奖励发放管理办法	10
养老类型	11
浙江：杭州老牌公办养老机构开办出认知症照护专区	11
养老产业	11
2019京津冀银发达人评选活动启动，展现老年人风采	11
贵州：首届中法养老服务国际交流会贵阳举行	12
智慧养老	12
河北：全国第三批智慧健康养老应用试点示范开始申报	12
养老培训	12
北京：海淀区拓宽上升通道，养老护理一线人员有津贴了	12
广东：福彩公益金持续8年支持养老护理员培训	12
健康管理	13
老年人饮食有什么禁忌？这6种食物适量为宜	13
养老金融	13
人民日报谈以房养老：共同承担责任，推动产业发展	13
陈雨露：支持鼓励企业年金和商业养老保险等财富管理业务发展	14
社会保障	14
四川：广安为落实降费减负政策及时调整养老保险缴费基数档次	14
宁夏：建档立卡贫困人口养老保险应保尽保	15
广东：惠州调增企业和机关事业单位退休人员基本养老金	15
鲁全：真没必要担心领不出养老金	15
养老金省级统筹再下一城，2020年全面实现几无悬念	15
南财快评：努力加强养老保险制度的可持续性	16
孙洁：个税递延型养老保险试点	16
养老金调整范围不断细化	17
专家：“80后没有养老金可领”是严重误读	18
老年说法	18
低价游诈骗套路层出不穷，老年游成重灾区	18
政府购买服务	19
山东：青岛市即墨区龙泉街道办事处龙泉街道医养结合康复养老社会化服务机构运营项目公开招标公告	19
河南：沁阳市城市社区养老服务物资采购项目招标公告	20
福建：龙岩市新罗区曹溪街道办事处曹溪街道冠虹颐养居家养老服务照料中心服务类采购项目采购公告	20
河南：驻马店经济开发区民政局政府购买居家养老服务竞争性磋商公告	21
河南：金水区民政局购买养老服务能力评估项目（二次）招标公告	21
关于我们	23
联系我们	23

养老视点

河北：石家庄桥西区构建有温度的社区居家养老服务体系

发展中亲历者

6月12日，石家庄桥西区振头综合居家养老服务中心，窗外路人匆匆躲避着高温，养老服务中心里却是清凉宜人，老人们或愉快地聊天，或在工作人员陪护下进行康复训练，或在养老服务中心里闲庭信步，脸上洋溢着幸福的笑容。中心为住在这里的失智老人专门设计了“记忆花园”，并且把老人们熟悉和喜欢的老照片、纪念品摆在记忆盒子里，仿佛他们从未曾离开社会……

养老并不只是让老人有吃有喝地活着那么简单，有质量、有温度的养老才是桥西区委、区政府一直追求的终极目标，并一直在为此而努力。

区委书记刘志军在桥西区第九次党代会上提出“推进养老服务体系建设的攻坚行动，开展居家和社区养老服务体系改革试点工作”，这一目标不仅建立在对人口老龄化问题的清醒认识基础之上，更建立在尊重老人情感需要的基础上。经过不断努力，桥西区目前已基本形成以居家为基础、社区为依托、机构为支撑的居家养老服务体系，在这一体系下，政府主导、社会参与、公众互助，几方合力使桥西区养老工作越来越有质量和温度。

在家养老更放心了

“有了这个呼叫器，太方便了。碰到下雨天，不想出去买菜做饭了，很快就会有人把饭送到家。平时米面油蛋奶也不用自己出去买了，只要按下键，就会有孩子们给送来。抽油烟机 and 玻璃需要擦了，也可以呼叫上门服务。有时候我觉得腿不舒服，还能叫人来给我按摩按摩。”自从普爱养老机构为振二街65岁的独居老人刘阿姨安装了呼叫器后，老人的生活变得方便了许多，那些为老人提供上门服务的工作人员也被老人亲切地称为“孩子们”。

“老人通过互联网居家设备，向智慧社区养老服务平台发送服务需求，我们会立刻进行处理，让老人享受到及时到位的服务。老人家属可同时通过养老平台APP，实时了解老人居家安全情况、健康情况与社区服务情况。利用互联网平台+线下跟踪服务，通过线上派单，线下服务，做到全程留痕，有迹可寻。”智慧社区养老服务平台开发者普爱养老集团总经理安茹这样告诉记者。目前，桥西区已投入居家终端设备200余台，服务老人3000余次，满意度达99%。

桥西区根据政策为辖区符合政策的三无、低保、社会孤老、重度失能、失独及90周岁以上等“六类”老人办理了服务补贴，老人们可以通过特定平台便捷地享受生活照料、康复保健、法律维权、文化娱乐、精神慰藉、紧急援助等服务。今年第一季度，各服务商为全区3788名老人提供6万次服务，服务金额达610万元。

“养老问题首先要解决的就是降低安全风险，尤其是空巢老人的安全保障，为居民排忧解难。”桥西区民政局副局长刘东海说。

红旗街道89岁的独居老人张奶奶家的卫生间最近变了样：蹲厕改成马桶，墙上安装了一个L型扶手，2个一字型扶手，毛巾架也换了新，还多了一排活动洗澡椅。“老人自己在家，上厕所、洗澡等日常生活行为都存在很大安全隐患。在专业人员上门评估的基础上，街道通过党建惠民资金等渠道为辖区符合条件的老人家里进行了适老化改造，大大提高了老人单独使用卫生间的方便程度和安全度。”红旗街道民政科科长华志伟告诉记者。目前红旗、南长等街道都开展了适老化改造工作，贫困、孤寡、空巢、高龄老人成为受益对象。通过评估，红旗街道筛选94户老人，南长街道筛选92户老人为其进行适老化改造。

社区养老更贴心了

87岁的冉老奶奶，老伴重度失能。唯一的女儿既要顾着自己的小家还要照顾老人，经常会忙得焦头烂额。自从老两口住到振头综合居家养老服务中心后，女儿的压力缓解了不少，既有足够精力照顾自己的家庭，还能每天来看望父母，陪着父母聊聊天。

中国传统养老观念根深蒂固，享受儿孙绕膝的天伦之乐几乎是每位老人渴望的晚年生活。可是随着“4-2-1”结构家庭日益增多，子女少老人多的严峻现实，使得单纯以血缘关系为纽带的传统家庭养老越来越困难。既能让老人继续享受天伦之乐，又要解决老人生活的实际困难，这个矛盾要怎么破？区委、区政府通过下大力度建设街道综合居家养老服务中心在一定程度上使这一矛盾得到了有效缓解。

截止目前，全区共建成综合居家养老服务中心17个。中心建设实行政府主导建设并采取政府购买服务的方式，引进河北普爱养老集团、河北秉牛福马、河北松龄等社会专业机构进行运营管理，从而保证了养老服务的持续性和专业性。中心根据老年人居住、需求等情况，为老人提供生活照料、医疗保健、精神文化等多种服务，形成了“白天入托接受照顾，晚上回家享受清福”的社区养老服务模式。

“附近的老人们可以来中心休闲娱乐。中心还开设了书画、太极拳等十几种老年大学课程，让老人们老有所学，老有所乐。同时，对于那些不方便一个人在家的老人，中心开展日托服务。家里人早上上班的时候顺道把老人送过来，晚上下班再顺道把老人接回来，很方便的。”安茹告诉记者。应该说，综合居家养老服务中心这种社区养老模式是家庭养老模式的进化版本，集中了家庭养老和机构养老的优势，既满足了老人们享受天伦的情感需求，同时让老人就近享受康复保健、休闲娱乐、老年大学、日间照料等相对专业的养老服务。老人们在熟悉的环境中与熟悉的人一起过着熟悉的生活，这样的养老方式让老人的生活充实，大大减少了老人的寂寞感。

互助养老更暖心了

“端午节包粽子，八月十五打月饼，冬至包饺子，每逢节假日，我们都把好吃的优先送给小区八九十岁的高龄老人。有的老人摔着了或者病了，需要照顾，我就和同伴轮流陪护，照顾输液和送饭。”3502社区68岁的张阿姨是德仁社工孵化的社区“爱心来敲门”志愿服务队的队长。她自己也是一位独居老人，在老伴忽然离世后生活寂寞，曾经自我封闭了很长时间。自从由社工引导参加了爱心志愿活动后，张阿姨的生活便充实起来，尤其是成为“爱心来敲门”志愿服务队的队长后，她带着更多人帮助社区独居、困难、残疾的老人们。

据3502社区党总支书记徐日华介绍，社区还组建了理发、医疗等志愿者队伍，为老人提供养老服务，对于高龄、行动不便的老人还可以上门服务。

发动社区资源参与为老服务实质上是一种互助式养老。目前桥西区60岁以上老人有13.3万人，占辖区人口的19.8%。养老问题需要融合全社会大量资源，各种力量共同参与才能完成。志愿服务是重要力量之一。桥西区通过孵化社区社会组织，并引导他们把单纯的自娱自乐转变助人为乐，鼓励志愿者们经常到高龄独居的老人家里，陪老人聊聊天，了解老人的身体、饮食等方面近况，替老人做做家务，帮助老人做些力所能及的事情。

为了鼓励更多的人参与到养老服务中去，桥西区推行“时间银行”模式，鼓励人们多参加志愿服务活动，将志愿服务时间“存储”起来，为自己将来需要养老服务时进行“时间储备”。服务今天、享受明天，“时间银行”以一种独特的时间流通方式助力社区互助式养老。

该模式自2018年试点推行以来，共辐射50多个社区，孵化助老类服务队伍100余支，登记互助成员2000余人，形成低龄活力长者帮助高龄困难老人的互助养老模式。

同时，桥西区在全区营造关心关爱老人的浓厚氛围，落实老年优待政策，走访慰问高龄、生活困难老人，举办庆祝老人节系列文艺演出，开展老年人志愿者、热心好人的评选等活动，“常怀敬老之心，常扬尊老之德，常兴助老之风，常做为老之事”之风越来越浓，尊老、敬老、爱老的传统美德在桥西区得到弘扬。

最美不过夕阳红，温馨又从容。

养老，应该是一种生活态度，更是一种对生命的追求。

在老人们为社会、为子女付出一生的辛苦之后，我们应该为老人提供有尊严、有温度、体面的养老服务，构筑幸福养老家园，让老人们活出精彩，让夕阳更红更美。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=66438>

(来源：河北新闻网)

陕西：“互联网+”智慧养老来到百姓身边

7月5日，记者从陕西省民政厅获悉，陕西省积极推进“互联网+”智慧养老发展模式，已建成居家养老服务信息平台30余个。

据了解，目前陕西省60岁以上老年人有674.7万人，占人口总数的17.32%。为积极应对人口老龄化问题，近年来，我省积极推进“互联网+”智慧养老发展模式，遴选了100个社区开展居家智慧养老服务试点工作，推出智慧健康养老示范企业4家、示范街道6个、示范基地1家，推动智慧健康养老能力不断增强。

省民政厅与中国移动通信集团陕西有限公司签署“智慧养老信息服务平台战略合作协议”，利用大型通信企业的互联网优势和品牌优势，将大型企业引入养老服务，为全面提升养老服务信息化水平奠定基础。西安市莲湖区在全省率先打造“虚拟养老院”，将互联网、物联网、云计算与养老服务相结合，以“手机APP+呼叫中心+虚拟养老院”网络平台为载体，整合养老服务机构和社会资源，构建以呼叫救助、服务调度、居家照料为主的智能社区居家养老服务体系。目前，该平台有线上注册老人7281人、线下服务商422家，可提供健康管理、家政服务11类120项服务。西安市碑林区设立老年人信息服务中心，建立老年人信息数据库，引进9家专业社会组织，设立辐射服务网点34个，就近向居家老年人提供入户服务，累计发放老年手机或智能腕表1742部（块），提供电子呼叫服务和转介服务，实现居家老人“六助”服务“一键呼救”，实时掌握健康数据、活动轨迹、定位安全等信息。

省民政厅将加快推动社区居家智慧养老信息平台建设，创新发展“互联网+”智慧养老服务，逐步建立起以需求为导向、品牌化运作为载体的社区居家养老服务圈，开展老年人健康管理、紧急救援、精神慰藉、服务预约、物品代购等个性化服务。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=66435>

(来源：陕西传媒网)

江苏：淮安市落实“三老三全”举措，高质量推进养老服务发展

市民政局围绕习近平总书记提出的“三个聚焦”重要指示，创新落实“三老三全”举措，推动养老服务高质量发展。一是推进养老基础设施功能全覆盖。上半年我市投入150万资金，推进16个街道老年人日间照料中心和62个标准化社区居家养老服务中心建设，实现15分钟养老生活圈全覆盖。整合农村敬老院和卫生院闲置资源，推进养老护理院和护理型床位建设，实现医养融合设施建设区域全覆盖。二是推进孝老措施全方位。投入906万元为全市7.68万名困难老年人购买助餐、助浴、助洁等服务，提高困难老年人群体养老服务质量。投入65万元为全市民办养老机构特困、低保家庭困难老年人分别购买综合责任险和意外伤害险，有效增强养老机构和老年人群体风险抵御能力。依托“虚拟养老院”平台上门探望、医疗保健、代购代缴等服务功能，为老年人服务20余万单。三是推进敬老关爱项目全社会。建立完善尊老金发放机制，上半年为全市13万名80岁以上老年人发放尊老金约490万元。建立留守老年人巡防制度和动态管理信息库，引导优秀志愿组织和社会团体，对1.36万留守老人开展医疗护理、心理慰藉、文体活动等多样化关爱活动。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=66411>

(来源：淮安市人民政府网)

浙江：时间银行、长护保险多元化选择，“织密织牢”养老服务这张网

在杭州，90%的老人居家养老。如何完善以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系，建立健全高龄、失能老年人长期照护服务体系？类似的问题正受到越来越多人关注。近日，市政协召开“推进社区居家养老”民生提案办理网络议政远程协商会，“时间银行”“长期护理保险”“兼顾老人多元化需求”等话题成为大家讨论的重点。

“时间银行”怎样养老？

最近，家住米市巷街道大塘巷社区的一些居民特别忙——忙着做社区志愿者，忙着照顾生病的老人，忙着陪一些老人聊天，还要为部分老人做培训……这是“时间银行”养老模式项目中的一项内容。

所谓“时间银行”，就是通过参与固定岗位的社区志愿服务和区、街道、社区的养老服务活动换取积分。参与服务的人员需要具备相应的服务能力，年龄没有要求；兑换积分的人员有年龄标准，即60周岁以上的老年人。没达到60周岁服务者的积分，可以给家里60周岁以上的老年人使用。

近日，杭州已正式启动养老服务“时间银行”，并在拱墅、滨江两区开展为期一年的试点工作。“‘时间银行’互助养老模式有较大优势，势在必行。”市政协委员、杭州师范大学国际教育学院副院长唐世明建议，在运作过程中，政府必须发挥主导作用，通过法律法规进行规范，自上而下地推进养老服务“时间银行”建设。此外，要增强“时间银行”的自我发展能力，丰富“时间银行”的服务内容，包括家务、护理、教育等多个领域，让志愿者为受助者提供服务时也能获得更多的社会认可。

“长期护理保险”的桐庐样本

老人卧床不起需要照料，家庭难以支付长期护理服务的高额费用，政府的补助力度又有限，怎么办？协商会上，市政协委员陈柳带来了桐庐“长期护理保险”实践样本。

2016年12月，桐庐在全省率先出台了“长期护理保险”制度，以及长期护理保险实施细则等相关配套政策。具体来说，长期护理保险保费标准为每人每年90元，由参保个人、医保基金和政府三方共同承担。参保人员可根据自身需求选择“机构护理”或“居家护理”两种护理模式。其中，选择“机构护理”的护理服务费用按医疗机构和养老机构确定床位定额标准为40元和30元补助，选择“居家护理”的给予540元/月的护理补助。“我们先后遴选了10家内部设施齐全、服务管理规范养老机构作为长护保险定点（养老）服务机构。失能人员选择机构护理的，护理补助费用由定点护理机构通过刷卡实时结算；选择居家护理的，护理补助费用由经办机构按月直接发放给失能人员。”桐庐县政协相关负责人介绍。

创新探索带来百姓点赞。截至2019年3月底，桐庐县长期护理保险共受理初审申请3945人，经过上门评估，核定符合标准并享受长护险护理补贴的共有2222人，迈出了试点工作实质性的一步。

居家养老要兼顾多元化需求

数据显示，全市目前正常运行的照料中心共有2800余家，其中有60家示范型居家养老服务中心，重点满足老年人日托、中短期全托服务、喘息服务等刚性需求。今年，杭州还要再建成64家示范型居家养老服务中心，力争2022年底前全市各乡镇（街道）均建成一家。

经过前期调研，民建市委认为，长者社区随园嘉树、家庭式长者康复中心随园护理院、“随园之家”社区居家养老服务中心已为杭州探索多元化养老模式提供了样板。比如，随园智汇坊以原居安养为核心理念，住养老年人不需要离开自己熟悉的生活环境和社会圈。从经济效益、社会效益来看，这类嵌入式养老已逐渐成为满足老年人养老社会帮、住宿不离家、经济可承受养老需求的新思路和新模式。

市政协委员、杭州云栖云数据有限公司总经理王梦婕则认为，可以整合城市内青少年活动中心、幼托场所资源，加配养老活动中心功能。“目前，青少年以及幼托小朋友普遍存在接送难问题，大部分都为老人接送，因此在老人接送之余，如果能在青少年活动中心和幼托场所之内或周边，设置老年人课程、老年人交流的休息室或是娱乐、健身设施，将极大丰富老年人生活。”

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=66402>

（来源：杭州日报）

浙江：量身定制，一户一品，杭州家庭适老化改造首户试点昨验收

卫生间加装立式台盆和防滑扶手，厨房更换定制柜门，卧室墙壁粉刷……昨日，杭州市困难老年人家庭适老化改造项目首户试点完成验收。

作为第一户享受改造红利的老人，拱墅区和睦新村42幢的舒梅娴家半个月焕然一新。低矮的厕所水槽、腐朽的橱柜门板、坍塌的卧室墙皮统统变成了历史。

验收现场，除橱柜的防护板打开不太顺畅需要返工外，舒梅娴家的家庭适老化改造基本完成了。按照预算，此次改造整体费用不超过6000元，首先考虑了扶手、管线、防滑这三项功能，以确保老人在改造后的房子里住得安全、放心。

73岁的舒梅娴住在这里快30年了，早些年家里的积蓄都给老伴看病了，拿不出钱来翻新装修。“之前洗脸只能搬个小凳子，弯腰在地上脸盆里洗，可我有腰病，实在吃不消。现在轻松多了。”她笑着说，“房间重新粉刷后，心里也跟着亮堂了！”

从今年3月起，拱墅区启动困难老年人家庭适老化改造项目试点。前期，经街道、社区上门排摸，确定了72户改造对象，其中50户已公示完毕，44户已确定施工方案。其中，上塘、半山、和睦、拱宸桥和米市巷这5个街道共16户低保困难老年人家庭即将进驻，正在准备签改造协议。预计9月底前，全区适老化改造将全面完成。

虽然预算标准是统一的，但改造内容却是一户一方案，根据老人家庭具体情况来量身定制。

“我们的‘阳光大管家’居家养老信息平台已入驻了3家适老化改造服务商。”拱墅区养老服务指导中心工作人员高雯介绍，“有些需要特别深入改造的政府兜底老人，由政府保障6000元的预算，超出部分则由这些服务商以低于市场的优惠价给到老人。”

除了困难老年人家庭，拱墅区还为辖区的普通老年人家庭提供了适老化改造便利。高雯表示，自6月底起，辖区有改造意愿的60岁以上老人，均可上“阳光大管家”居家养老信息平台申请，自费向服务商购买改造服务，改造费用与政府采购价一致。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=66434>

（来源：杭州日报）

江西：九江建成居家养老服务信息平台

近日，九江市建成“12349”居家养老服务信息平台，老年人需要服务时，可拨打“12349”养老服务热线，服务人员将在短时间内上门为其提供送餐、保洁、陪护等方面的服务。

目前，九江市60周岁以上的老年人有81.16万人，是我省人口老龄化程度较高的城市之一。为满足老年人多层次、个性化的居家养老服务需求，该市坚持“政府主导、社会参与、市场运作”的原则，建设“12349”居家养老服务信息平台，补齐居家养老服务短板，努力打造以家庭为核心、社区为依托、信息化为平台、专业化服务企业为支撑的居家养老服务体系。同时，采用线上线下相结合的服务方式，为老年人提供上门服务，让老年人平安养老、健康养老和幸福养老。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=66404>

（来源：江西日报）

福建：福州持续推进养老服务设施建设，留足“专用”地

福建防暴雨应急响应提升至Ⅱ级福建减税降费着眼“放水养鱼”让企业“轻装上阵”福建交警曝光2019年第二季度140名终生禁驾人员福建：92号汽油每升涨0.12元加满一箱多花6元民营经济创新发展高峰论坛7月14日将在晋江举行应急管理部:消防救援期刊共营救被困群众6464人

从地铁2号线金山站的无障碍电梯进入，直达站厅层的售票区域，再经由直梯通达至站台层乘车区，一路上，无障碍卫生间、无障碍标识一应俱全，甚至还有贴心的低位服务设施。这一路的顺畅“旅程”，让依靠轮椅出行的林依伯也能感受地铁出行的方便快捷。

为让老年人在有福之州幸福养老，福州市聚焦老年人出行、居住的实际需求，在新建房屋建筑、市政道路的无障碍设施建设和新建住宅的养老设施配建上下足力气。9日，记者从市城乡建设局获悉，福州市近年来新建的660多项各类房屋建筑项目均设有无障碍设施。今后，还将根据新建市政建项目的实际情况，让无障碍设施更优化、更贴心。

无障碍设施与城市建设相伴

新建房屋建筑、市政道路的无障碍设施建设，是一座城市对老年人关怀的具体体现。据市城乡建设局相关负责人介绍，为给老年人参与社会生活提供更加安全、便利的环境，福州市从2002年起就要求设计单位在建筑工程方案、初设及施工图阶段设计说明中，针对项目特点编制“无障碍设计专篇”，要求无障碍专项设计内容在图纸中落实到位。同时加大了监督力度，在项目建设全过程，严格按设计来组织施工与竣工验收，让新建、扩建和改建项目的无障碍设施得以落实。

统计，近年来，全市新建各类房屋建筑项目660多项（居住建筑约360项、公共建筑约300项），均按规定建设无障碍设施。市政道路、轨道交通等项目，也按标准设置无障碍设施。

新建住宅为养老设施“留地”

今年5月，福州市目前最大的养老机构——福州市社会福利中心正式开放。如今，这里已成为不少老年人的养老新家园。记者了解到，除加快专业养老服务设施及项目的落地，在新建住宅项目中，养老设施场所的预留也成为必备项目。近年来，全市共配建了30多个养老服务设施。

“养老设施的配建由规划部门牵头，具体项目施工时，我们按规划确定的指标对设施场所进行预留，再由相关部门开展建设。”市城乡建设局相关负责人说，福州市的新建住宅项目中，配建养老设施场所均按规划条件要求预留，在保证使用面积的同时，还同步设计养老服务设施。在施工单位做好建设工作的同时，由建设单位牵头，做好养老服务设施的验收与移交。

马尾区社会福利中心、洪塘新城、狮峰新苑……除专业养老项目外，结合各房建项目建设，养老服务中心、居家养老服务站、社区居家养老服务中心、老人福利楼等不同面积与特色、聚焦同一养老主题的服务设施、场所在福州市不断落地。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=66405>

（来源：福州日报）

广东：构建居家社区机构三位一体养老服务体系

截至2018年底，广东60岁以上户籍老年人口1440万，占比15.2%，其中，高龄、失能老人约190万。预计到2020年，60岁及以上老年人口将达1518万，占比升至15.8%以上。为推进广东养老服务体系建设，省政协党组将“构建居家社区机构‘三位一体’养老服务体系”作为今年专题协商议题。省政协主席王荣专门听取省直7个部门相关情况汇报，对协商工作亲自部署。由副主席邓海光、张少康为顾问，人口资源环境委员会凌锋主任为组长，有关政协委员和专家组成的专题调研组，于3月赴广州、佛山、中山等地实地察看和听取意见，对深圳、汕头、湛江等18个地市进行书面调研，形成了一份专题调研报告，对广东发展“三位一体”养老服务体系提出了许多好的意见和建议。

问题：养老服务体系建设有效服务供给不平衡

调研组通过调研发现并剖析了广东当前存在的主要问题。目前广东居家社区机构“三位一体”养老体系建设仍处于起步阶段，发展不平衡不充分，存在诸多问题短板。

首先是养老服务体系统筹协调机制不健全，整体推进难。养老服务工作涉及民政、发改、财政、卫健、人社、自然资源等多个部门，各负其责、各自为政，主管部门统筹推进力量薄弱、协调作用难以有效发挥，造成政策单一化，工作线性化。

养老服务体系建设相关政策法规不完善，落地生效难。由于政出多门，政策衔接不够，存在政策碎片化现象。受国有房产出租年限不能超过5年规定影响，民营养老企业承包运营的积极性不高。一些优惠政策操作性不强，“最先一公里”和“最后一公里”问题并存。

养老服务体系建设有效服务供给不平衡，供需对接难。当前广东养老服务主要靠财政支持，整体投入不足且不均衡，重机构、轻居家（社区），重设施、轻服务。大量资金用于兴建公办养老机构，主要满足床位指标，但实际效益发挥并不理想，一些“偏远”和农村地区床位、设施大量闲置。调研发现，大部分农村敬老院，收住对象仅限于特困人员，一些健康的特困老人不愿入住，而大量失能、空巢的非特困老人又不能入住，全省1000多间农村敬老院，一半以上的床位闲置；某市郊区一公办颐养院800多个床位，目前只住了200多人。

此外，养老服务体系人力资源短缺，养老体系建设市场培育不足，行业发展难也是广东当前存在的突出问题。

建议：建立部门联席会议制度

为了解决上述问题，调研组建议，将构建“三位一体”养老服务体系列入政府重要工作议程。尽早建立部门联席会议制度，定期召开会议，可采取“一事一议”“会议纪要”等方式，研究解决推进过程中遇到的重大问题。将养老服务体系建设纳入政府绩效考核内容，重点围绕政策落实、保障力度、服务人次、服务质量等制定考核指标，应减轻床位、设施数量等权重，推动管理由“物”到“人”转变。

鼓励通过政府购买服务的方式投入，制定购买服务清单，主要支持生活照料、医疗护理、机构运营和人员培训等服务。加大福彩公益金的投入力度，提高用于支持养老服务业发展的留存比例。增加城企联动普惠养老专项行试点城市，争取更多中央财政资金支持。

统筹信息管理“一张网”。以社区（村）为单位，开展养老服务基本信息专项调查，建立老年人信息登记制度和特殊老年人巡访制度，将养老服务管理融入基层“网格化”社会治理。打造居家社区机构养老服务应用平台，开发简便适用的移动终端，拓展“一键下单”功能，加强在线监测分析和智能管理，形成“互联网+养老服务”新格局。

出台《广东省养老服务条例》配套政策

调研组建议，认真梳理现行养老服务相关政策法规，集中清理一批妨碍统一市场和公平竞争的规范性文件，修订一批相互矛盾、标准落后过时的制度规定。围绕贯彻落实《广东省养老服务条例》和《国务院办公厅关于推进养老服务发展的意见》（国办发〔2019〕5号），尽早出台配套政策措施，明确时间表、路线图、任务书。

加强政策落实监督检查。综合运用人大执法检查、政协民主监督、审计监督、社会监督等手段，对各项政策措施实施情况进行反馈和梳理，破解“玻璃门”“旋转门”“弹簧门”现象，着力解决政策落地“最后一公里”问题。

优先保障特殊困难家庭老年人

调研组建议，把经济困难、失能失智、计划生育特殊家庭的老年人作为优先保障的重点人群。贯彻落实《宪法》第四十五条和《老年人权益保障法》，把失能失智老年人的生活护理纳入底线民生保障范围，建立健全长期照护服务补贴制度。

按失能等级和经济困难程度制定补贴标准，推进补贴制度城乡全覆盖和提标扩面。对经济困难和计划生育特殊家庭老年人发放养老服务补贴，对失能失智老年人发放护理补贴；对普通家庭给予喘息替代照料服务、免费培训照料人员、提供社工等帮助。对重点人群在公办养老机构轮候、家庭适老化改造等方面给予优先安排。

组建家庭医生团队增设“家庭病床”

调研组建议，在城市住宅区和农村集中居住区，重点打造嵌入式“居家社区养老服务中心”工程。重点支持发展社区养老日间照料、失能看护、医疗护理等标配服务。建立服务机构主体目录和考核办法，根据服务效果评价情况，完成政府购买服务支付。根据市场情况调整上门服务政府指导价标准，完善服务补助政策。

鼓励有条件的医疗机构开展养老服务和养老机构内设医护站。积极推进社区医院、护理站建设，组建家庭医生团队，增设“家庭病床”。进一步放宽医师、护士多点执业的条件限定，扩大签约家庭医生、网约护士试行范围。制定上门开展医疗护理服务标准和操作规范，完善从业风险责任认定相关法律法规。研究确定医疗护理与生活照料服务内容的界限，畅通医保报销与护理补贴制度衔接，在医院与在居家社区机构实现“相同内容、同等报销”。

探索农村守望相助式养老模式

为了解决养老人力资源短缺的问题，调研组建议，鼓励有条件的医学院校、职业院校开设养老相关专业课程。机构与院校加强合作，招收贫困学生定向培养。

探索互助养老模式，发挥社会人力资源的补充作用。建立社区内照顾失能老人的亲属、低龄老年义工、青年志愿者等人员数据库，纳入养老护理员培训范围。学习借鉴国内外经验，加强养老服务“时间银行”（志愿者将参与公益养老服务的时间存储起来，当自己需要服务时可以从中支取“被服务时间”）宣传引导，建立服务兑换奖励制度。

探索农村“鸡犬相闻、守望相助”式养老，各年龄段的空巢老人集中居住，相互帮助照应。鼓励村民结对照护邻近留守老人，给予一定劳动报酬。设立乡村互助养老基金，促进农村养老服务可持续发展。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=66432>

（来源：羊城晚报）

张思锋：养老服务要突出提高供给质量

“高质量发展不仅针对经济增长，也同样适用于民生改善。”6月24日，西安交通大学公共政策与管理学院教授、中国社会保障学会常务理事张思锋对记者说。

国务院办公厅今年3月印发的《关于推进养老服务发展的意见》中，明确提出要“促进养老服务高质量发展”。省民政厅今年5月印发了《关于推进全省养老服务高质量发展实施方案（2019—2020年）》，政策含金量高、指导性强、可操作性强，标志着我省养老服务正在全力推进高质量发展。

养老服务高质量的内涵

张思锋表示，养老服务质量是指适应老龄人口日益增长的美好生活需要的养老服务供给优秀程度。评判养老服务是否属于高质量，一是看养老服务供给结构与数量是否适应老龄人口对养老服务的需要。比如养老服务供给的内容和形式，应该考虑不同老年群体对老有所为、文体娱乐、生活照料、医疗护理、精神慰藉等方面服务需要的偏好和数量。二是看养老服务要素是否具有符合养老服务客观技术要求的特质，即提供养老服务的人员、设施、环境、管理等要素是否区别不同的老年群体、个体对养老服务的共同需要及不同偏好，养老服务过程是否符合规定的技术规范与流程。三是看享受养老服务的老年人及其亲属、整个社会对老年人获得养老服务的主观满意度。

养老服务要更加重视供给质量

近年来，陕西省养老服务体系建设取得了长足进展，2016年受到国务院通报表彰，2018年被民政部、财政部联合表彰为养老服务体系建设的福彩公益金支持领域工作成效明显的省份之一。

在养老服务设施、机构、平台数量迅速增加的同时，我省也注重补齐养老服务的短板：从办好日间照料中心、托老所、助餐点，培育志愿者队伍、社会示范组织，发展智慧养老等方面，提出为居家老人提供高质量社区服务的项目和措施；从办好互助幸福院、建设区域性养老服务中心、建立留守老人信息台账等方面，提出落实衔接脱贫攻坚、服务农村特困人群的养老服务项目与政策；从加强医养结合、医护结合的养老服务机构建设方面，提出为失能、半失能老人提供高质量的服务。

张思锋认为，陕西正从改善供给结构、增加供给数量、提高供给质量等方面，全力推进养老服务高质量发展。

老龄人口是优质社会资源

张思锋表示，应对老龄人口绝对量不断增多、劳动年龄人口比例不断减少的人口老龄化问题，应该把老龄人口作为具有专业特长、专门技能、丰富知识经验的优质社会资源。

根据省民政厅《关于推进全省养老服务高质量发展实施方案（2019—2020年）》，我省将全面推广西安、宝鸡等地“15分钟养老服务圈”经验，建设集医疗、保健、康复、护理、养老为一体的老年护理院，开发方便、可靠、安全的适合老年人的智能产品、可穿戴健康监测设备、健康养老移动应用软件，建成集休闲、养生、保健、疗养和旅游功能为一体的健康养老综合体，以及发展乡村休闲养老、开发红色旅居养老等养老服务模式创新体系。

“要顺应高质量发展的时代趋势，建设老有所依、老有所养、老有所为、老有所乐、病有所医、健康长寿的老龄化社会。”张思锋说。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=66408>

（来源：交大新闻，作者：张思锋）

中国老龄协会组织举办“不忘初心、牢记使命”主题教育专题党课

根据《全国老龄办党组开展“不忘初心、牢记使命”主题教育实施方案》和办党组主题教育工作安排，2019年7月9日上午，中国老龄协会组织举办“不忘初心、牢记使命”主题教育专题党课。专题党课由全国老龄办党组成员、中国老龄协会副会长、直属机关党委书记肖才伟同志主持，国家卫健委党组成员、全国老龄办党组书记、常务副主任、中国老龄协会会长王建军同志王建军同志就《深入学习领会习近平总书记关于老龄工作重要论述加快发展新时期老龄事业和产业》讲专题党课。

中央第七指导组成员金子瑀同志，卫健委直属机关党委组织部干部石宇辉同志，卫健委“不忘初心、牢记使命”主题教育领导小组办公室第四指导组成员人社部委办公室高级主管孙东屹同志，人口文化中心总支委员、媒体与信息管理处处长张红苹同志，驻卫健委纪检监察组二室主任于林勇同志到会指导。全国老龄办党组成员、中国老龄协会机关全体干部、直属单位中层以上干部等80余人参加了党课。

王建军同志强调，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度关切积极应对人口老龄化、关心老龄事业改革发展、关注老年群体福祉改善，围绕群众热切关心、理论亟待回答、工作亟需破解的重大老龄问题，提出了一系列新理念、新思想、新战略，构成了习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容，为做好新时代老龄工作提供了根本指针、基本遵循和行动纲领，具有重大政治意义、理论意义和战略意义，我们必须认真学习、深入体会、全面贯彻。

王建军同志指出，要全面把握习近平总书记对人口老龄化趋势及其影响的科学判断。一是我国人口老龄化速度高于世界人口老龄化平均水平、应对难度十分繁重；二是科学判断我国人口老龄化形势既要看到挑战，更要看到机遇。要深刻领会习近平总书记关于老龄工作重要论述的丰富内涵和创新意义。一是站位全局和长远找准老龄工作的战略定位：“满足数量庞大的老年群众多方面需求、妥善解决人口老龄化带来的社会问题，事关国家发展全局，事关百姓福祉，需要我们下大气力来应对”。这是习近平总书记立足全心全意为人民服务的宗旨和“两个一百年”奋斗目标，对老龄工作地位和作用的高度概括。二是牢固树立积极的老龄观，要积极看待老龄社会，积极看待老年人和老年生活。这“三个积极看待”是中国特色社会主义老龄观的基本内涵。三是认真领会和落实加强老龄工作、有效应对人口老龄化的战略布局，加强“三个应对”。习近平总书记强调，有效应对我国人口老龄化，要立足当前、着眼长远，做到及时应对、科学应对、综合应对。坚持新时代老龄工作方针。习近平总书记强调，老龄工作要坚持党委领导、政府主导、社会参与、全民行动相结合。强化“三个结合”。习近平总书记要求，要坚持党委领导、政府主导、社会参与、全民行动相结合，坚持应对人口老龄化和促进经济社会发展相结合，坚持满足老年人需求和解决人口老龄化问题相结合，推动老龄事业全面协调可持续发展，这是新时期老龄工作的基本要求。积极创新老龄工作思路。习近平总书记强调，“要适应时代要求创新思路，推动老龄工作向主动应对转变，向统筹协调转变，向加强人们全生命周期养老准备转变，向同时注重老年人物质文化需求、全面提升老年人生活质量转变。落实好新时代老龄工作的重点任务。习近平总书记要求，着力增强全社会积极应对人口老龄化的思想观念，着力完善老龄政策制度，着力发展养老服务业和老龄产业，着力发挥老年人积极作用，着力健全老龄工作体制机制。

王建军同志指出，要全面掌握和运用习近平总书记关于老龄工作重要论述贯穿的马克思主义立场观点方法。一是强化以人民为中心、把老人当亲人的人民立场和爱民情怀；二是强化抢抓机遇、主动作为的责任意识和历史担当；三是强化总揽全局、运筹帷幄的统筹韬略和辩证思维；四是增强直面问题、事不避难的改革勇气和创新胆识；五是强化抓铁有痕、踏石留印的实干精神和务实作风。

王建军同志要求，要全力落实习近平总书记关于老龄工作重要论述，加快新时代老龄事业和产业高质量发展。习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政的新理念新思想新战略，特别是关于老龄工作的重要论述，为做好新时期老龄工作指明了方向。一是提高政治站位，把思想和行动真正统一到习近平总书记关于老龄工作重要论述上来；二是关口前移，健全积极应对人口老龄化的全链条政策体系；三是织密筑牢老年民生保障网，为全体公民提供可预期的美好未来；健全养老保障制度体系、健全健康服务体系、健全养老服务体系。四是优化社会环境，建设代际和谐共融的老龄社会；要营造全社会敬老孝亲社会氛围。要增强无障碍环境建设。要创新人口老龄化背景下的社会治理。五是加快发展老龄产业，培育老龄社会经济发展新动能；要加强产业发展引导、扩大市场有效供给、优化产业发展环境。六是着力发挥老年人积极作用，激发老龄社会内生活力；要培育积极老龄观、积极拓展老年人发挥作用的领域。多方搭建老年人才发挥作用的平台。七是完善体制机制，为新时代老龄工作提供坚强组织领导保障；要加强党对老龄工作的领导，充分发挥老龄委的统筹协调作用，形成部门齐抓共管的工作合，进一步扩大社会参与，切实加强城乡基层老龄工作。

直属机关各级党组织和广大党员干部在聆听专题党课后，纷纷表示：建军同志结合自己学习习近平新时代中国特色社会主义思想 and 习近平总书记关于老龄工作重要论述等，从讲政治的高度，为我们上了一堂生动的党课，为我们指出了学习掌握和运用习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记关于老龄工作重要论述，在指导实践，推动工作中的重大意义，提出了当前老龄事业和产业发展中存在的突出困难和问题，为我们做好当前和今后的老龄事业和产业发展工作提出了具体思路 and 措施。广大党员干部决心在开展“不忘初心、牢记使命”主题教育中，要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，加强理论学习，把学习教育贯穿始终，把“不忘初心、牢记使命”主题教育落到实处。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=66410>

(来源：中国老龄协会)

蔡武：坚持守正创新应对老龄化

老龄化社会的到来，给仍处于转型发展关键期的中国，提出了深化结构性改革的重大任务。要完成这一重大任务，需要在深入总结改革开放四十余年取得成功经验的同时，坚定不移地推进改革的深化，以适应新时代新阶段新形势提出的新要求。

无论从哪个层面切入，应对老龄化只能坚持守正、创新，也就是在创新中继承，在继承中创新，创新观念、创新制度、创新机制、创新政策，一句话，创新文化。

老龄化问题是人类自身发展的历史进程，涉及人的伦理、信仰等更深层次的精神文化问题，核心是使一代又一代人能够享有尊严、有保障的健康人生。我们必须以深厚的人文情怀来思考和研究这一问题，推进这一事业。“以人为本”是养老事业的核心价值理念。

无论从哪个角度看，老龄化问题及其应对，都不仅仅是一般的社会经济发展问题，而是一个涉及人类文明，即人类精神生活与物质生活的广义的文化问题。

老龄化对发展带来深刻影响

老龄化对每个个体、每个家庭及其生活方式都产生了重大影响。老龄化对传统的养老政策、人口政策、社会保障政策等民生问题产生了重要而广泛的影响。老龄化对一个国家、一个地区的经济、社会、政治、文化发展进程和体制、机制也产生了重要的影响。老龄化对城乡、区域和国际战略格局同样产生了重要的影响。具体看：

中国的老龄化与中国工业化、农业现代化、城镇化和信息化进程同步发生，与中国经济高速发展和文化复兴进程同步。各个群体的世界观、人生观、价值观在分化嬗变中重构。

面对一个比少儿期要长很多的老龄期，需要重新看待生命延长的价值，健全全生命周期的健康管理体系，实现积极、健康、有尊严、有作为，从而有价值的生活。

在互联网人工智能时代，新技术日新月异，传统的生产、生活和消费方式正在被解构重塑。老龄群体应如何适应？老龄群体日益增长的对文化、健康等软性以及日益个性化的需求如何满足？这些已成为新的课题。

要客观、理性、历史地认知老龄化社会趋势

老龄化社会提前到来使中国社会面临一系列重大的矛盾、挑战。当然，如果能够更加客观、理性、历史地认识和看待这些矛盾，也会发现老龄化问题的凸显给中国经济社会的发展和改革提供了难得而巨大的机遇。

老龄化社会的到来，对于仍处于转型发展关键期的中国，提出了深化结构性改革的重大任务。要完成这一重大任务，需要在深入总结改革开放四十余年取得成功的经验、释放改革红利的同时，坚定不移地推进改革的深化，以适应新时代新阶段新形势提出的新要求。同时，要广泛吸取世界各国，比如像挪威这样的发达国家在应对社会老龄化方面的成功经验，不断丰富我们的思路，秉持包容的精神，完善应对老龄化社会的规划、政策体系，以形成广泛社会共识。

由于人口基数巨大，迄今为止，还没有任何一个国家的实践经验能够成为解决14亿人口中5亿至6亿老年群体的现成方案。对于中国人来讲，这种急剧发展的快速老龄化也是出乎预料的。用“史无前例”来表达这一局面是恰当的。

守正创新应对老龄化

无论从哪个层面切入，应对老龄化都要坚持守正创新，也就是在创新中继承，在继承中创新，创新观念、创新制度、创新机制、创新政策，一句话，创新文化。

中国极其深厚的文化传统决定和制约着中国老龄社会的发展路径和应对模式。脱离中国特定国情和历史文化传统，老龄问题是难解的。所谓守正，就是要孝敬传统，不忘初心，牢记根本。遵从中国传统文化中“以人为本”“道法自然”“百德孝为先”等核心理念，“老吾老以及人之老”“己所不欲勿施于人”等价值观念，以深厚的人文情怀来应对老龄化问题。

转变观念，解放思想，换位思考，辩证思维，平衡、协调地应对老龄化带来的一系列变化。比如，老龄群体也可以成为推动社会可持续发展的重要力量；传统的家庭结构解体，以核心家庭为主体的新家庭结构的现实，对建立在前工业化传统农业社会基础上的大家庭及居家养老方式釜底抽薪，被赡养者和赡养者都面临观念变化调整的大问题。社会要加大对老龄人口新需求的供给，必须改变中国传统的代际利益分配格局。当面临社会利益分配链条的一系列矛盾时，必须平衡、统筹、协调地寻找破解之道。

调整政府、社会、企业、个人关系，创新政策体系，形成新的动能。比如，适应老龄群体生存空间的变化，适应老年人对社区的归属感、认同感、依赖感的需求，加大社区建设，增强社区在社会管理体系中提供各种管理和服务的作。

随着老年群体转化为“社会人”“社区人”，要大力发展能够提供各种社会服务、填补政府兜底与市场逐利之间广阔空白地带的社会组织，使其以不同能力和知识发挥功能，增强老龄群体自我服务、自我教育、自我管理机能。

政府可以提供更为丰富的公共政策产品，培育、发展兼具公益性和商业性的社会企业，参与为老龄群体提供养老、健康、娱乐等服务，鼓励和保障市场机制在促进老龄产业发展方面起到更大作用。

政府公共文化服务机构、公共教育机构和文化遗产保护机构要为老龄群体提供享受传统形式和新形式的群体性文化娱乐活动，接受培训和再教育的空间、机会和条件，真正把老龄人群视为文化创造、评价、享用的重要主体。

用改革和创新的精神来研究和制定方案和建议

由于中国老龄化进程加速是与我国改革的进程基本同步的，那么应对和解决这一问题只能以改革、创新的精神，在深化改革的进程中，与各个领域中的深化改革相适应、相同步去破解。

由于老龄化问题是一个世界性的问题，解决的思路和路径也是因时、因地而宜，是多样化、多形式的。中国的老龄化虽有自身的特色，但总体上仍然与其他国家、地区有共性的因素，因此，我们必须以开放、包容的心态来权衡各种思路、各种方案、各种方法的优劣利弊。

老龄化问题是人类自身发展的自然历史进程，涉及人的伦理、信仰等更深层次的精神文化问题，核心是使一代又一代人能够享有尊严、有保障的健康人生，我们必须以深厚的人文情怀来思考和研究这一问题，推进这一事业。“以人为本”是养老事业的核心价值理念。

老龄化问题的应对，涉及利益格局调整，涉及社会结构、制度体制、政策体系等一系列重大问题。牵一发而动全局，必须以求真务实的作风，一切从实际出发，精心规划、作好顶层设计，完善政策体系。要注重实际措施，一步一个脚印扎实推进这一事业，使老龄事业得到健康发展，经济社会得以稳定发展，社会公平正义得到实现，每个人的正当权益得到有效保障。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=66412>

(来源：新华网，作者：蔡武)

朱民：中国已经进入老龄社会，而且速度非常快

我们未来面临一系列根本的结构性变化。2030年净增人口和今天比都集中在60岁和70岁，2050年净增人口和今天比都集中在60岁、70岁和80岁的年龄段，60岁以下年龄段人口都是净减。中国已经进入老龄社会，而且速度非常快。老龄化产生了三个不以人的意志为转移的问题。

2019夏季达沃斯论坛于7月1日-3日在中国大连举行，1500余名全球政界、商界、公民社会领袖与会。本届论坛的主题为“领导力4.0：全球化新时代的成功之道”。腾讯财经全程为您直播报道。

清华大学国家金融研究院院长朱民表示，我们面临世界百年之大变局，百年之大变局从企业的角度来说，根本的变化就是从线性、周期性的经营环境走向一个结构性的、面的破坏的环境。所以这是一个巨大的经营环境变化，要作为一个未来的企业家，第一件事是改变你的线性思维方式，走向一个面的、结构性的思维方式。因为未来的一切的机遇都在面和结构之中产生。

线性的经济发展正在过去。我们看大的经济趋势，从2008年到2018年十年平均经济增长速度低于2008年以前十年平均增长速度，低于2008年以前三十年平均增长速度。危机对全球经济造成如此巨大的影响，经济其实处于中低的增长速度。与此同时，2018年的增长速度是全球增长速度过去十年的顶峰。明年经济增长速度的先期指标都在下滑。美国经济会从去年的2.8%、2.9%逐渐降到2%到1.8%左右，未来两到三年会降到0.5左右。中国经过调整也会逐渐往下走到6%左右。所以在高速增长强劲的经济增长下，企业扩张、布局、增速度、增规模的时代过去了。

理解这一点特别重要，这是今天所有考虑做商业最根本的出发点，我们在一个慢增长的环境。

我们未来面临一系列根本的结构性变化。2030年净增人口和今天比都集中在60岁和70岁，2050年净增人口和今天比都集中在60岁、70岁和80岁的年龄段，60岁以下年龄段人口都是净减。中国已经进入老龄社会，而且速度非常快。

老龄化产生了三个不以人的意志为转移的问题：

第一，年轻人的劳动力供给在下降，我们已经过了劳动力供给的高峰在往下走。

第二，老年人逐渐增加以后，老年人主导消费结构、需求结构，根本上改变供给结构。日本是一个典型的案例，日本在过去二十年老龄化以后，建筑业、制造业、金融业等等都在萎缩，唯一增长的是健康、个体服务、科技。

第三，当年轻人越来越少、老年人越来越多的时候，谁来养活老年人？财政负担是个大事。我们现在大概五个年轻人养一个老年人，2050年以后大概1.5个年轻人养活一个老年人，未来的财政怎么支持医疗和养老系统？

这些都在根本上改变需求和经济行为。

气候变化，我们可能注意的很少。中国每美元GDP的碳排放1.0，是世界平均水平的2倍，是日本的五倍。空气污染、环境污染的治理，整个新能源、能源的有效性都是未来大规模的新的产业。

今天电动汽车占世界汽车总量的只有1.12%，我们的目标是在2030年以后达到40%，我觉得这个目标很远大。如果这个目标达到的话，整个底盘和仪表都会发生根本的变化，电池业会崛起，而电池最新的崛起不是锂电池，是氢电池。整个汽车行业在根本上进行洗牌，这是一个巨大的结构性变化。

我们发展整个经济在走向轻量化，我们的消费越来越偏向服务业，而不是物质产品。中国经济越来越多地由消费增长推动，今年消费推动占GDP的比重会占到65%以上。消费是越来越多的消费服务业，今年包括对酒、肉、食品和所有的车消费增长几乎为零，低于对服务业的消费，我们愿意更多地消费娱乐、教育、医疗，这又是一个根本的结构性变化。

中国跨越中等收入陷阱的时候，最大的结构性变化就是服务业的比重不断上升，服务业会不断迎来改革开放，提高劳动生产率，成为一个关键。

人工智能在根本上改变今天所有的一切，人工智能改变制造业、服务业、消费、物流、医疗、教育、政府，未来如果一个商业、一个产品不和人工智能结合的话，我觉得这是没有未来的，这是一个根本性的颠覆。

我们四十年来比较友好的开放的外部环境，正在发生根本的变化。所以企业对全球产业链的重新配置，对于全球贸易结构的重新配置，对科技的重新配置，这都是根本的结构性变化。

我们曲线型的发展正在过去。我们以前在一个线性的思维方式上，遇到低增长、波动怎么办？通常的办法是减库存、减成本，就是熬冬天，熬一熬，我们希望能够熬过去。

但是今天这个方式不行了，因为在经济下降的同时，我们面临着一个整体的、面的巨大结构性的冲击。在这个时候，传统的线性的办法已经不能面对结构性的挑战。所以必须从结构来看这个问题，要从这些巨大的结构中找到未来的结构，未来所有的机会都不是从历史的周期变动中来的，是从结构性变化中来的。未来企业家的商业模式，由线性的思维模式转变为结构性思维模式，这是企业能够成功的第一点，也是最主要的一点。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=66426>

(来源：腾讯财经)

14亿普惠养老资金，假如换一种支持方式，情况会是什么样呢？

2019年5月，国家发展改革委下达城企联动普惠养老专项行动2019年中央预算内投资计划14亿元，用于支持养老服务骨干网、专业化养老服务机构、体系化养老服务等119个项目建设，提升普惠养老供给能力。

2019年7月9日，中健联盟日本养老考察团继续在日本考察，明天与大家分享在静岡的考察心得，9日在与日本养老运营负责人交流的时候，谈到养老机构建设资金的问题，日本的做法有两点非常重要，第一点是，养老机构建设贷款，支持10年以上的长期贷款，贷款利率在1.2-2%之间，另外一点是政府会补贴机构建设资金的30%。

按照国家发改委的补贴方式，2019年预算资金共计14亿元，共补贴建设7万张床，平均每张床位补贴2万元，如果我们换一种补贴方式，咱们再来算一下，结果会是什么样呢？

目前，我国最新公布的银行五年期贷款利率为4.9%，如果我们能够通过给养老机构提供贴息贷款，假如贴息3%，机构将以1.9%的贷款利率获得银行五年期以上的贷款，如果贴息一年，14亿如果用作贴息，可以引导社会资本466.7亿元投入养老机构建设，这将增加多少张养老床位，如果按每张建设成本10万元计算，可以增加46.7万张按三年建设期贴息155.6亿元投入养老机构建设，如果按10万元一张床位建设成本，14亿贴息资金，可以增加15.6万张养老床位，比7万张至少要多一倍。

那么，接下来我们再来探讨一下，如果采用这种补贴方式，会有哪些问题和优势呢？

问题：最主要的问题是，养老企业根本就不太可能从银行贷款，能从银行贷到款的企业非常少，既然如此，那我们就算想贴息，也没项目可以贴，那么，如何解决这个问题呢？或许有关部门应该为养老企业这种带有一定福利性，甚至是部分非盈利机构的养老机构，制定专项政策，降低贷款门槛，通过多种政策措施，换一种方式来保障资金安全，比如加强资金管理，必须专款专用，同时限制项目股权、产权转让等。对于养老机构的投资者来说，只要实实在在地把资金投入进来，条件符合，即可给予贷款支持。国家开发银行两次联合民政部要给予养老机构政策性贷款，但实际贷出去的资金非常少，这就是因为，按照银行正常的贷款流程，养老机构几乎很难跑通。

而实际上，对于真正做养老的机构，在项目各项建设手续齐全的情况下，通过完善相应的管理制度，是可以有效保障资金安全的。我们需要做的是，针对养老机构等带有福利性质项目的贷款制定专项政策，再通过政策性贴息，将能够引导更多的社会资本进入养老领域。

优势：可以通过较小体量的引导和支持资金，撬动大量的社会资金投入 to 养老领域，据中健联盟产业研究中心对国内养老产业的深入研究，发现，当前资金是制约养老产业发展的重要因素，不论你做得有多好，在快速发展时期，一定会遇上资金的瓶颈。这个时候，特别是对于有一定基础的养老机构，给予资金支持，能够极大的帮助机构快速发展、快速成长。至少，按普惠养老的补贴标准，如果换成贴息，哪怕是连续三年贴息，效果也会高出至少一倍。

金融创新对于养老产业的发展非常重要，我们需要做工作也很多，比如银行对养老机构建设贷款的支持政策，比如保险支持养老产业发展的政策，要知道，在国外，保险是养老产业重要的资金来源，比如说基金对养老产业的发展也是非常重要的，在美国，基金是最重要的养老机构建设资金来源。而目前在国内除了卖养老主题基金，还没有出台支持以基金的方式来发展养老机构的政策。

只有各种资金形成合力，投入养老产业，我们国家的养老产业才能够快速发展，而在投入养老产业的资金中，资金属性决定了其在养老产业能走多远，比如，保险资金，在投入养老产业的时候，因其资金的长期性，目前是养老产业重要的资金来源之一，还有一个是地产资金，在地产行情不好的时候，地产商谋求转型，会愿意在养老产业进行一定的投资，而当地地产行情看好时候，往往地产商不会在这个领域进行大量投资，因为就算投下去，在后期的业绩考核中也会被淘汰，因为当前，养老几乎不可能获得超过和接近地产业务的利润，而对于地产公司来说，既然不赚钱，又要冒极大的运营风险，那么为什么要去做呢？于是万科就重新定位了其养老产业的发展战略，不再投资独立的养老项目，仅作为地产支持项目而存在。碧桂园收购了北京九华山庄以后，发现相对地产业务，养老实在是太穷了！还占用了集团大量资金，也是一件非常不划算的事情。

所以，在支持政策方面，要重点支持长线资金，不以短期回报为目的的资金，愿意长期在养老产业投入，并愿意持有经营的资金，这部分资金，才是未来养老产业发展的主流资金。美国通过基金的形式，将其他领域的资金，转为养老机构的建设资金，就是一个值得我们研究的经验，因为基金不是以盈利为目的，只要能够维持基金的基本收益，能够长期经营即可，这样可以将资本由个人资本转化为社会资本，同时还可以成为一种履行社会责任的一种方式，也是为社会奉献的一种渠道。

不仅是缺钱，需要重点解决，养老产业发展的几大难题，如建设资金、专业人才、购买力建设、运营管理、商业模式等等，都需要系统的给出解决方案，才能够真正建立长期的应对老龄社会的方案。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=66436>

(来源：中健联盟)

侯云春：中国“银发经济”前景广阔

“有相当一部分老龄人口是宝贵的人才资源和人力资源，他们是消费者，同时也可以成为生产者、创造者。我国‘银发经济’潜力很大，前景广阔，有利于推动经济增长和社会发展。”7月6日，国务院发展研究中心原副主任侯云春在第九届中国社会治理论坛上作了如上表述。

侯云春指出，由于人口基数大、增速快、未富先老以及空巢失独、老年人健康状况堪忧、养老服务业发展滞后等因素，我国人口老龄化形势非常严峻，成为社会治理的突出问题。

他认为，适应我国人口老龄化的新形势，迎接新挑战，积极应对老龄化，应加快推进养老服务业的发展。对此，他提出五点建议：

一要高度重视人口老龄化问题。必须把积极应对老龄化作为新时代经济社会发展的重大战略问题和基本国策。“作为推进社会治理现代化的重要内容，统筹兼顾，远近结合，加强顶层设计和制度建设，创新体制机制，完善政策和法律法规，积极开展中国特色的应对人口老龄化行动。”侯云春表示。

二要转变观点，用好老龄人力资源，允许和鼓励有条件的老年人再就业，发挥余热。同时，根据劳动力的供需状况，适时推出可以选择的平滑延迟退休的举措，实行弹性退休制度。“我们劳动力的供求矛盾已经从过去的劳动力严重供过于求，到现在劳动力供需基本平衡和结构性短缺并存的局面。随着老龄化的发展和少子化长期存在，这个矛盾越来越突出。所以应该适时根据劳动力供需状况，考虑延迟退休问题。”侯云春指出。

三要加快养老服务体系建设，努力形成以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的特色养老体系。重点发展“居家+社区”的养老模式，采取大分散、小集中，建立社区养老服务中心，为居家养老提供及时、周到、便捷的社会化服务。动员社会力量，挖掘社会资源，举办多种形式的托老所，政府给予资助并加强监管。对在社区提供日间照料、康复护理、助残助行等服务的机构给予优惠和政策扶持。

四要加快推进老龄事业和产业供给侧的结构性改革。以政府为主发展老年事业，以市场和企业为主发展老年产业，促进老年事业和产业融合发展，增加投入，提高产量，采用先进技术，增加老龄产品和服务的有效供给。

五要弘扬优秀传统文化，共建良好社会环境。侯云春表示，要努力构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，特别要为困难老年群体提供社会关爱。

据悉，本届论坛主题为“中国社会治理现代化：70年回顾与前瞻”，由北京师范大学中国教育与社会发展研究院主办，北京师范大学中国社会管理研究院承办，中共北京市委社会工作委员会、中国社会工作联合会协办。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=66437>

(来源：中国网)

热点新闻

广东：深圳投1.1亿元给7000余台老旧电梯"体检"已更新改造大修167台

2019年7月10日讯电梯安全和每个市民的安全出行息息相关。记者从深圳市市场监督管理局获悉，截至上半年，市市场监管局已完成安全评估老旧电梯4600余台，完成更新改造大修电梯167台，发放补助资金990余万元。

目前，深圳全市电梯数量已突破15万台，总量位居全国大中城市的第三名。通过实施老旧电梯安全评估和更新改造资金补助，截至2018年底，深圳市共有老旧电梯1.5万台，已完成更新改造大修2317台，为市民提供了更安全的出行条件。

今年以来，市市场监管局强力推进老旧电梯的更新改造工作，继续开展1000台老旧电梯安全评估，推动各区（新区）出台或延续补助鼓励措施；同时，全年市区两级财政计划投入经费近1.1亿元，计划对7100余台老旧电梯进行免费安全评估，对745台老旧电梯更新改造大修进行补助。截至上半年，市市场监管局已完成安全评估老旧电梯4600余台，完成更新改造大修电梯167台，发放补助资金990余万元。

市市场监管局在推进住宅小区老旧电梯更新、改造、大修工作的同时，还推出了惠民政策，助力电梯更新提速。市市场监管局提醒，2019年度的老旧电梯更新改造申请工作已受理完毕，请有意申请2020老旧电梯更新改造业务的用户，可提前按照申请流程，做好相应的资料准备及申报工作。（记者钟怡舒）

截至上半年市市场监管局已完成安全评估，老旧电梯4600余台，完成更新改造大修电梯167台，发放补助资金990余万元。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=457&aid=66433>

（来源：晶报）

老龄数据

江苏：已有养老床位67.49万张，社区老人助餐点8094个

现代快报记者了解到，江苏省政府定于7月10日在南京召开全省民政会议。据介绍，江苏民政工作已连续6年获得民政部综合评估优秀等次。

据介绍，2013年以来，全省累计投入救助资金548.3亿元，实施医疗救助2067万人次、临时救助225万人次。全面加强特殊群体保障，20.88万特困供养对象保障水平逐年提升，121.76万经济困难的高龄、失能老人获得养老服务和护理补贴，62万困难残疾人、47.4万重度残疾人享受生活补贴或护理补贴。孤儿集中养育和分散供养标准分别达到每人每月2158元、1470元，无人监护的农村留守儿童全部纳入监护范围。

江苏养老服务体系日益健全，全省养老服务业进入加速发展阶段，截至目前，全省已有养老床位67.49万张，每千名老年人拥有床位37.4张。建成街道老年人日间照料中心507个、社区老年人助餐点8094个、居家养老服务中心1.94万家，护理型养老床位从2012年的7.31万张增长到目前的24.5万张。江苏还在全国率先推行免费婚姻登记制度。此外，惠民殡葬政策实现全覆盖，有效保障了广大群众“逝有所安”。

一个地区的基层社会治理能力，取决于专业人才的能力。记者了解到，全省持证社会工作者人才达到5.57万人，居全国第二位。注册登记志愿者达到1578.7万人，占常住人口19.6%，在社会各领域发挥作用，促进了社会文明程度提升。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=615&aid=66407>

（来源：现代快报）

劳动年龄人口去年减少470万，超半数企业现老龄化

政府/事业单位员工年龄结构老化突出；劳动密集型企

据国家统计局数据，2018年末，全国劳动年龄人口总数与2017年末相比减少470万人。今天（7月5日），相关人力资源服务机构发布一份研究报告。结果显示，调查企业超半数存在劳动力老龄化趋势。

根据国家统计局数据，2018年人口出生率达到了1949年以来历史最低值，60周岁及以上人口占比双双创新高。人口老龄化不仅将导致我国老年人口比重和规模的增大，从劳动力供给而言，也将导致我国劳动年龄人口（16-59岁）总量的下降，2018年国家统计局数据同时显示，全国劳动力人口总数与2017年末相比减少470万人，比重下降0.6个百分点。

今年6月，智联招聘针对企业员工老龄化趋势开展了一轮调查研究。调查样本覆盖不同规模、性质、类型以及不同等级城市的企业。结果反映了当前国内企业员工平均年龄分布、近三年员工年龄结构变化等。

政府机关和事业单位员工年龄结构老化突出

数据显示，当前大多数企业员工平均年龄均在40岁以下，中青年劳动力为主要生力军，员工年龄结构尚处在合理区间。但其中部分规模较大的企业，由于发展时间长、体制成熟，人员相对稳定，随着企业的发展，员工越来越多，员工老龄化问题最早显现。

员工数量超10000人的企业中，员工平均年龄在50岁以上的企业比例明显高于其他员工数量规模小的企业。

此外，在不同性质企业的平均年龄分布图中，除政府/事业单位外，其他类型企业中平均年龄在30岁以下的均在4成以上。而政府/事业单位中，平均年龄在30岁以下企业仅占14.3%。42.9%的政府/事业单位员工平均年龄在36岁以上，就年龄结构，老龄化程度明显其他类型的企业。

报告撰写人介绍，政府/事业单位员工年龄偏大，是社会老龄化问题的一个缩影，同时机关事业单位编制紧缺，也是影响人才引进和健康的人才梯队搭建的重要原因。

超半数企业呈现员工老龄化趋势，劳动密集型企业老龄化趋势最突出

报告显示，参与调查的企业中，30%的企业员工平均年龄较三年前数据有所增加，56.2%的企业出现员工老龄化趋势。其中，19.6%的企业员工老龄化趋势明显。除了老龄化速度加快，劳动力供给总量的减少也是企业员工老龄化的重要原因。

“所谓劳动力的相对老龄化，是指在劳动力群体中，50岁以上人口所占的比例偏高。该比例越高，说明劳动力老龄化现象越严重。”报告撰写人解释。

参与调查的不同性质企业中，40%的外资企业平均年龄有所增长，其次为民营企业

在参与调查的劳动密集型企业中，近6成存在员工老龄化趋势，28.7%老龄化趋势明显。相比较其他类型企业，劳动密集型企业员工老龄化趋势最为突出。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=615&aid=66414>

（来源：新京报）

政策法规

河北：工业和信息化厅关于组织开展第三批智慧健康养老应用试点示范工作的通知

冀工信信产函（2019）472号

各市（含定州、辛集市）工业和信息化局、民政局、卫生健康委（局），雄安新区改发局、雄安新区公共服务局：

为贯彻落实《国务院办公厅关于推进养老服务发展的意见》（国办发〔2019〕5号）、《智慧健康养老产业发展行动计划（2017—2020年）》（工信部联电子〔2017〕25号），推动智慧健康养老产业发展和应用推广，根据《工业和信息化部办公厅民政部办公厅国家卫生健康委员会办公厅关于开展第三批智慧健康养老应用试点示范的通知》（工信厅联电子〔2019〕133号）要求，决定组织开展第三批智慧健康养老应用试点示范申报工作，有关事项通知如下：

一、试点示范内容

- 一是支持建设一批示范企业，包括能够提供成熟的智慧健康养老产品、服务、系统平台或整体解决方案的企业。
- 二是支持建设一批示范街道（乡镇），包括应用多类智慧健康养老产品，利用信息化、智能化等技术手段，为辖区内居民提供智慧健康养老服务的街道或乡镇。
- 三是支持建设一批示范基地，包括推广智慧健康养老产品和服务、形成产业集聚效应和示范带动作用的地级或县级行政区。

二、申报条件

（一）示范企业

示范企业申报主体为智慧健康养老领域的产品制造企业、软件企业、服务企业、系统集成企业等，应具备以下基本条件：

- 1.应为河北省境内注册的独立法人，注册时间不少于2年。
2. 产品生产企业2018年度智慧健康养老相关业务收入不低于1000万元，其他类型企业2018年度智慧健康养老相关业务收入不低于800万元。
- 3.具有较强的技术研发能力或创新服务能力。
- 4.具有成熟的市场化应用的产品、服务或系统，制定了相关标准。
- 5.具有清晰的商业推广模式和盈利模式。

(二) 示范街道（乡镇）

示范街道（乡镇）以街道或乡镇为申报主体，可联合提供产品和服务的企业或机构共同申报，应具备以下基本条件：

1. 已投入不少于1000万元的资金，建设形成具有特色服务内容、贴近地区发展实际的智慧健康养老服务体系。
2. 采用不少于5类智慧健康养老产品和5类智慧健康养老服务，为不少于10000人提供智慧健康养老服务。
3. 具备灵活的服务扩展能力，可为辖区内所有居民提供服务接入。
4. 具备长期运营能力，有持续运营和盈利的创新模式，具有不断完善服务能力和丰富服务内容的发展规划，研制了服务标准。

(三) 示范基地

示范基地的申报主体为地级或县级行政区，应具备以下基本条件：

1. 具备较好的智慧健康养老应用示范条件和产业基础。
2. 具备相关政策配套和资金支持。
3. 集聚了一批从事智慧健康养老产品制造和应用服务的骨干企业，并在本区域内开展了应用示范。
4. 智慧健康养老产品和服务已经在整个区域内得到规模化应用，已建设或同时申报了至少3个智慧健康养老示范街道（乡镇），研制了智慧健康养老服务的基地标准、地方标准或团体标准。

三、组织实施

(一) 申请企业、街道（乡镇）和基地分别填写智慧健康养老应用试点示范申报表，向所在市工业和信息化局或雄安新区改发局提交申报材料。

(二) 智慧健康养老示范基地的企业和街道，以及居家和社区养老服务改革试点、国家级和省级医养结合试点单位予以优先支持。

(三) 各市工业和信息化局，雄安新区改发局会同同级民政、卫生健康主管部门对申报材料进行初审，对满足评选条件的企业、街道（乡镇）和基地，出具三部门盖章的推荐意见函，连同申报材料于8月15日前分报报送省工业和信息化厅、省民政厅、省卫健委。报送材料包括纸质版和电子版光盘，其中向省工业和信息化厅报送纸质版3份和电子版光盘2张、向省民政厅、省卫健委报送纸质版、电子版各1份。

(四) 省工业和信息化厅会同省民政厅、省卫健委进行实地考察和专家评审，根据评审结果推荐满足评选条件的企业、街道（乡镇）和基地，出具三部门盖章的推荐意见函，连同申报材料于8月30日前报送工业和信息化部。

(五) 工业和信息化部会同民政部、国家卫生健康委员会召开试点示范申报评审会，对申报的企业、街道（乡镇）和基地进行评选。

(六) 评选结果在工业和信息化部、民政部、国家卫生健康委员会官方网站以及相关媒体上对社会公示。对公示无异议的企业、街道（乡镇）和基地，工业和信息化部、民政部、国家卫生健康委员会正式发布第三批智慧健康养老应用试点示范名单并授牌。

四、管理和激励措施

(一) 示范企业、街道（乡镇）、基地应落实《智慧健康养老产业发展行动计划（2017 - 2020年）》，努力树立行业标杆，切实发挥示范带动作用。

(二) 工业和信息化部联合民政部、国家卫生健康委员会建立考核评估机制，组织对示范企业、街道（乡镇）和基地开展考核，根据考核结果对应用试点示范名单进行动态调整。

(三) 鼓励各级政府部门和社会各界加大对应用试点示范工作的支持力度，从政策、资金、资源配套等多方面扶持示范企业做大做强，支持示范街道（乡镇）建设，加快示范基地产业集聚和应用试点。

(四) 加大对示范企业、示范街道（乡镇）和示范基地的宣传推介力度，利用相关部门官网、电视报纸网络等新闻媒体，以及召开发布会、行业论坛等形式，扩大试点示范工作及其标准的影响力。

五、其他事项

(一) 申报单位要严格按照通知要求和附件格式（可在省工业和信息化厅及国家工业和信息化部官网下载），规范填写申报材料。

(二) 提交的申报书电子版材料应为word版。

联系人：省工业和信息化厅梁立志0311 - 87903836

省民政厅佟铭0311 - 88615562

省卫生健康委员会杨雅丽0311 - 66165068

附件：1.智慧健康养老应用试点示范申报表（示范企业）.doc

2.智慧健康养老应用试点示范申报表 [示范街道（乡镇）].doc

3.智慧健康养老应用试点示范申报表（示范基地）.doc

河北省工业和信息化厅

河北省民政厅

河北省卫生健康委员会

2019年7月4日

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=66397>

（来源：河北省工业和信息化厅）

山东：财政厅关于印发《山东省养老和养老服务业发展资金管理暂行办法的通知》

鲁财社〔2019〕23号

各市财政局、人力资源社会保障局、民政局、卫生健康委，省财政直接管理县（市）财政局、人力资源社会保障局、民政局、卫生健康委（局），黄河三角洲农业高新技术产业示范区财政金融局、政务服务局：

为规范和加强养老和养老服务业发展资金使用管理，提高资金使用效益，我们研究制定了《山东省养老和养老服务业发展资金管理暂行办法》，现印发给你们，请遵照执行。

山东省财政厅

山东省人力资源和社会保障厅

山东省民政厅

山东省卫生健康委员会

2019年5月17日

山东省养老和养老服务业发展资金管理暂行办法

第一章 总则

第一条为规范和加强山东省养老和养老服务业发展资金使用管理（以下简称养老和养老服务业发展资金），提高资金使用效益，根据《中华人民共和国预算法》《社会保险法》《山东省人民政府关于机关事业单位工作人员养老保险制度改革的实施意见》（鲁政发〔2015〕4号）、《山东省人民政府办公厅关于印发山东省养老服务业转型升级实施方案的通知》（鲁政办字〔2016〕22号）、《中共山东省委山东省人民政府关于全面推进预算绩效管理的实施意见》（鲁发〔2019〕2号）、《山东省人民政府关于深化省级预算管理改革的意见》（鲁政发〔2019〕1号）、《山东省人民政府关于深化省以下财政管理体制改革的实施意见》（鲁政发〔2019〕2号）等有关规定，结合我省实际，制定本办法。

第二条养老和养老服务业发展资金是指中央和省级财政通过一般公共预算、政府性基金预算安排的，用于落实养老保障政策和促进养老服务业发展的资金。

第三条养老和养老服务业发展资金由各级财政、人力资源社会保障、民政、卫生健康部门按照职责分工进行管理。省财政厅负责组织养老和养老服务业发展资金预算编制，对支出政策进行审核，牵头预算绩效管理，下达拨付资金等。省人力资源社会保障厅、省民政厅、省卫生健康委（以下简称省业务主管部门）负责养老和养老服务业发展资金预算编制和具体执行，研究制定资金分配使用方案和任务清单，对资金的支出进度、使用绩效以及安全性、规范性负责。

市县财政、业务主管部门要加强协调配合，保证补助地方的养老和养老服务业发展资金及时、足额拨付，对资金使用情况进行动态管理和跟踪问效，确保专款专用，提高资金使用效益。

第二章 预算编制

第四条省业务主管部门按照省级预算编制有关要求，研究提出养老和养老服务发展资金中期财政规划和年度预算安排建议，制定资金绩效目标和年度任务清单，向省财政厅提报预算申请，确保养老和养老服务业发展资金全部支出项目按规定列入项目库。未纳入项目库管理的项目原则上不安排预算。预算编制中，对中央和省委、省政府确定的重大改革、重要政策和重点项目支出要应编尽编，不得出现遗漏。

省财政厅按照预算编制要求和资金管理规定，对省业务主管部门提报的资金预算进行全面审核，综合考虑支出政策、资金需求、财力可能、上年绩效等因素，研究提出年度预算安排意见，按程序报送省人大审议批准。

第五条省业务主管部门申请通过养老和养老服务业发展资金安排新增重大政策和项目支出预算时，应按规定进行事前绩效评估，出具评估报告。省财政厅根据省业务主管部门提交的预算申请、事前绩效评估报告等，对新增重大政策和支出项目进行审核，必要时可组织第三方机构独立开展绩效评估，并根据审核和评估结果安排预算。未开展事前绩效评估或绩效评估结果较差的政策和项目，不列入中期财政规划和年度预算。

第六条按照“谁申请资金，谁编制目标”的原则，省业务主管部门组织项目实施单位从预期产出、预期效果和服务对象满意度等方面，科学合理设置绩效目标，并作为申请预算和项目调整的前置条件。

第七条省业务主管部门对养老和养老服务业发展资金实行任务清单管理。根据任务不同，任务清单划分为约束性任务和指导性任务。省业务主管部门研究制定每项任务的具体支出事项、资金规模、绩效目标等内容，与资金同步下达。养老和养老服务业发展资金任务清单主要包括：

（一）居民基本养老保险补助。用于支持各级落实居民基础养老金政府补贴政策，具体由省人力资源社会保障厅管理。

（二）省级机关事业单位养老保险收支缺口补助。用于弥补省本级机关事业单位养老保险基金产生的收支缺口，具体由省人力资源社会保障厅管理。

（三）养老服务业发展扶持。用于支持全省养老服务业发展，具体由省民政厅管理。

（四）困难老年人补贴。用于支持各级落实困难老年人生活和护理补贴政策，具体由省民政厅管理。

（五）百岁老人长寿补贴。用于支持各级落实百岁老人长寿补贴政策，具体由省卫生健康委管理。

（六）其他需要保障的养老和养老服务业重点项目。

第八条对属于政府采购范畴的货物、服务和工程项目，以及纳入政府购买服务目录的服务项目，省人力资源社会保障厅应当同时编制政府采购预算及政府购买服务计划。省级对地方的补助资金，按照当地政府集中采购目录和限额标准要求执行，不列入省级政府采购预算及购买服务计划编制范围。

第三章 预算执行

第九条省业务主管部门根据养老和养老服务业发展资金年度预算规模和任务清单，研究制定资金分配方案，确保省委、省政府确定的省级重点支出不留“硬缺口”。

居民基本养老保险政府补助资金按照人数和标准对市（县）分配。省级按照领取基础养老金人数、省统一确定的基础养老金标准、鲁政发〔2019〕2号规定的补助比例对各市及省财政直接管理县（市）分档补助。

省级机关事业单位养老保险收支缺口补助根据本年度基金收支及以前年度累计结余情况确定补助数额。

养老服务业发展资金采用因素法和项目法相结合的分配方式。省业务主管部门根据事业发展需求和年度工作重点任务，科学遴选确定具体项目和分配因素。其中，省本级支出采取项目法分配，从严界定项目，从紧控制资金规模；对下补助资金采取因素法分配，具体分配因素和指标按照省政府确定的建设任务、省级扶持政策、年度工作重点等确定。

困难老年人补贴资金按照各地符合条件的困难老年人人数和省统一确定的补助标准，对各市及省财政直接管理县（市）分档补助。

百岁老人长寿补贴资金按照各地符合条件的老年人人数和省级统一确定的补助标准，对各市及省财政直接管理县（市）给予补助。

第十条居民基本养老保险政府补助资金采取“先预拨、后结算”办法拨付和结算。

（一）资金预拨。省业务主管部门按照预算管理统一要求，结合中央提前下达补助资金情况，制定居民基本养老保险政府补助资金提前通知分配方案，并按照“三重一大”要求，将资金分配方案提交党组（委）会议集体研究后，在规定时间内以正式文件报送省财政厅。省财政厅进行合规性审核后，按程序下达预算指标分配文件，并同步下达专项资金区域绩效目标或提出区域绩效目标编报要求。当年基础养老金标准调整时，及时预拨当年补助资金。

（二）资金核定。省级根据中央财政补助资金审核结算、省级审核检查等情况，办理上一年度居民基本养老保险省级补助资金结算。结算资金按照各市、省财政直接管理县（市）上年度实际发放的基础养老金人次数和省级补助标准，扣除已提前下达资金和以前年度省级补助资金累计结余后，核定上年度补助资金结算结果（不足或结余）。其中，不足部分，省级下达相应补助资金；结余部分，市县可结转使用，省级在次年预拨补助资金中抵扣。

（三）资金结算。各市人力资源社会保障、财政部门应审核汇总所属县（市、区）基础养老金发放、财政补助资金到位情况，在每年2月底前向省人力资源社会保障厅、省财政厅报送上年度补助资金申请材料。申请材料按照省财政厅、省人力资源社会保障厅《关于修订山东省居民基本养老保险省级财政补助资金拨付办法的通知》（鲁财社〔2016〕23号）规定执行。省人力资源社会保障厅会同省财政厅对各市申报材料进行审核，并依据审核结果核定省级补助资金，作为结算依据。

在上述结算程序基础上，省级根据审计、监察等部门对居民基本养老保险财政补助资金专项检查结果，相应扣减有关市、县检查年度期间的违规资金。

第十一条养老服务业发展资金采取“先预拨、后结算”办法。省人代会审查批准省级预算后，省业务主管部门按照预算管理统一要求，提出养老服务业发展资金预拨意见，编制绩效目标，并按照“三重一大”要求，将资金分配方案提交党组（委）会议集体研究后，在规定时间内以正式文件报送省财政厅。省财政厅进行合规性审核后，按规定通过切块方式下达部分对下补助资金，并同步下达专项资金区域绩效目标或提出区域绩效目标编报要求。年终或一定任务规划期内，省业务主管部门根据各市项目审批、资金兑付等情况，提出资金清算方案报送省财政厅，省财政厅据此结算资金。

第十二条省人代会审查批准省级预算后，省级机关事业单位养老保险收支缺口补助资金按规定拨付至社会保险基金财政专户。

第十三条省人代会审查批准省级预算后，省业务主管部门按照预算管理统一要求，制定困难老年人补贴、百岁老人长寿补贴资金分配方案，并按照“三重一大”要求，将资金分配方案提交党组（委）会议集体研究后，在规定时间内以正式文件报送省财政厅。省财政厅进行合规性审核后，按程序下达预算指标分配文件，并同步下达专项资金区域绩效目标或提出区域绩效目标编报要求。

第十四条省财政厅对资金分配方案进行合规性审核的主要内容包括，中央和省委省政府确定的硬性支出事项是否足额安排，省级资金是否与中央资金统筹使用，任务清单是否与预算编制时相一致，项目确定和资金分配的范围、依据是否符合资金管理方法规定、是否履行“三重一大”决策程序，支出事项是否存在政策过时情况和违规配套要求，资金分配是否根据需要对各地财力状况作出充分考虑等。

第十五条省业务主管部门应及时将养老和养老服务业发展资金任务清单、省级确需保留审批权的项目以及大额资金分配和重要项目安排情况，报分管省领导同意。

第十六条养老和养老服务业发展资金支出过程中涉及政府采购及政府购买服务的，省业务主管部门应当严格按照政府采购法及政府购买服务等相关法律法规及制度办法规定，规范有序开展政府采购及政府购买服务活动，竞争择优确定供应商。

第十七条市县在分配资金时，除国家和省规定的共同财政事权外，不得要求乡镇（街道）安排配套资金，不得将乡镇（街道）投入情况作为资金分配的前置条件。

第十八条养老和养老服务业发展资金按照财政国库管理制度有关规定拨付。结转和结余资金，按照财政部门有关规定执行。

第四章 监督管理

第十九条省业务主管部门加强对养老和养老服务业发展资金的绩效管理，对绩效目标实现程度和预算执行进度实行“双监控”，定期采集项目绩效信息，动态掌握政策和项目进展，以及资金使用和绩效目标完成情况，对监控中发现与既定绩效目标发生偏离的，及时采取措施予以纠正，促进绩效目标如期实现。省财政厅根据管理需要进行重点监控，对发现的问题及时通报部门单位进行整改，对问题严重或整改不到位的，暂缓或停止预算拨款。在年度预算执行完毕后，省业务主管部门组织项目实施单位对照事先确定的绩效目标进行自评，撰写专项资金绩效自评报告报省财政厅。省财政厅根据管理需要对自评情况进行抽查复核。省业务主管部门、省财政厅根据管理需要分别对专项资金进行重点评价。绩效评价结果作为以后年度资金安排和分配的重要依据。

第二十条省财政厅、省业务主管部门按照财政专项资金信息公开有关规定和“谁主管、谁负责、谁公开”的原则，建立信息公开机制，自觉接受社会监督。省财政厅负责公开养老和养老服务业发展资金管理制度和财政重点绩效评价结果；省业务主管部门负责公开具体支出政策、资金分配因素和分配结果、相关绩效信息等。

第二十一条省业务主管部门、省财政厅按职责对养老和养老服务业发展资金实施监督，自觉接受审计等部门的检查和社会监督。必要时可组织专家或委托第三方机构开展专项核查。

第二十二条对存在违反规定分配或使用养老和养老服务业发展资金以及滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊等违法违纪行为的，按照《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国公务员法》《中华人民共和国监察法》和《财政违法行为处罚处分条例》（国务院令427号）等国家有关规定，追究相关人员责任；涉嫌犯罪的，移送司法机关处理。

第五章 附则

第二十三条省业务主管部门可结合管理需要和支出事项，依据本办法制定具体资金管理实施细则。

第二十四条本办法自2019年7月1日起施行，有效期至2021年6月30日。其他有关本资金管理使用的规定，凡与本办法不一致的，按照本办法执行。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=66443>

（来源：济南市民政局）

江苏：苏州市养老从业队伍培训和入职奖励发放管理办法

苏政民老（2019）10号

关于印发《苏州市养老从业队伍培训和入职奖励管理办法》的通知

各市（区）民政局、财政局、人力资源和社会保障局，姑苏区民政和卫生健康局：

现将《苏州市养老从业队伍培训和入职奖励管理办法》印发给你们，请遵照执行。

苏州市民政局、苏州市财政局
苏州市人力资源和社会保障局
2019年6月26日

（信息公开形式：主动公开）

苏州市养老从业队伍培训和入职奖励管理办法

为贯彻落实《江苏省养老服务条例》、《苏州市居家养老服务条例》、《市政府印发关于加快发展养老服务业的实施意见的通知》和《市政府印发关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量实施意见的通知》（苏府〔2018〕68号）等法规文件精神，进一步加强我市养老从业从业人员队伍建设，规范入职奖励发放标准和程序，现结合实际，制定本办法。

一、继续开展养老从业人员专业技能培训

（一）凡在我市养老服务机构内从事养老护理员职业的人员，或者其他愿意从事养老护理工作的人员，均可参加培训。

（二）享受政府补贴培训政策的养老护理员，由各市、区人社部门认定的定点机构承担培训任务；培训内容参照国家人社部的养老护理员培训大纲进行，培训结束后，经人社部门考核后，成绩合格的，由人社部门颁发相应的养老护理员《就业培训结业证书》，全市认可。

（三）各市、区人社和民政部门要加强对接定点培训机构开展养老护理员培训的日常管理和过程检查，及时解决培训工作中出现的问题。各市、区民政部门至少建立一个养老护理实训实习点，并推动培训机构与本养老服务机构建立更为广泛和紧密的校企合作，共建实训实习基地，不断提高养老护理员的培训质量和培训能力。

二、实施养老从业人员入职奖励

(一) 发放对象

凡获得国家教育主管部门认可的高等院校、中等职业学校颁发的毕业证书人员，在我市同一养老服务机构（含法人登记在我市的连锁企业）中连续从事养老服务工作年限满5周年的、且继续在我市从事养老服务工作的、与养老服务机构签订劳动合同或协议，并缴纳社会保险的人员均可申请入职奖励。入职奖励对象不含机关事业单位在编人员和编外人员（含公益性岗位），以及养老服务企业的法人和股东。

(二) 奖励标准

中专学历3万元，大学专科学历4万元，大学本科学历5万元，研究生学历6万元。

(三) 申报流程

- 1.申请。申请人通过所在单位自愿申报，于每年8月31日前，由所在单位按要求网上填报相关信息，集中向当地县级市、区民政部门申请。
- 2.受理。县级市、区民政部门在每年9月底前，对受理的相关材料进行审核。
- 3.公示。县级市、区民政部门核实后，应将拟奖励名单和金额等相关信息在用人单位和当地网站公示7天。
- 4.批准。公示无异议，当地县级市、区民政部门与财政部门联合批准，并上报苏州市民政局备案。

(四) 经费发放

1.入职奖励从申请人在同一养老服务机构从事养老服务工作年限满5周年后，分3年申请，在次年的上半年发放，其中第一次发放30%、第二次发放30%、第三次发放40%。奖励金额拨付给用人单位后及时足额发放给申请人。

2.入职奖励经费发放期间，申请人工作已满8周年的，按标准一次性拨付。不满8周年离开养老服务业的，暂停剩余入职奖励发放；离开不超过6个月（含）后又重新从事养老服务工作的，扣除离职时间，前后工作时间相加满1周年的，方可领取后续奖励经费；离职超过6个月的，必须重新工作满1周年后，方可领取后续奖励经费。满5周年后，又在不同养老服务机构工作，服务时间由从事过的养老服务机构出具证明，并附劳动合同、社保证明和每个月的服务计划，经当地民政部门盖章确认，上传至网上，作为发放入职奖励的依据。

- 3.申请人在申请入职奖励前，先后获得国家不同层级的学历证书，入职奖励实行就高不就低原则，不重复奖励。
- 4.申请人在享受入职奖励期间提升学历，需提供新学历照片，剩余年度奖励可按对应新学历的入职奖励标准发放。
- 5.申请人享受入职奖励完结后，不再因其学历变化另外给予入职奖励。
- 6.入职奖励所需经费由养老服务组织所在县级市、区按现行财政体制保障。

(五) 相关要求

- 1.申请人第一次申请入职奖励时必须是在职退休人员（8月31日前未办理退休手续的），在申请入职奖励期间，已达退休年龄，取消剩余入职奖励发放。
- 2.凡提供虚假材料的个人和单位，虚报冒领入职奖励的，一经发现，停发个人特岗补贴、入职奖励、单位运营补贴和本单位其他人员的入职奖励，并纳入征信系统。
- 3.本办法所称养老服务机构，是指在我市依法登记并经民政部门备案、为老年人提供集中饮食起居和照料护理的养老机构，以及在我市依法登记专门从事社区和居家养老服务的机构或组织，包括社区居家养老服务中心（站）、老年人日间照料中心等专门为老年人提供助餐、助浴、助行、助洁、助医、助急等服务内容。

三、加强养老从业人员的队伍建设

(一) 扩大来源渠道。

在稳定现有养老服务人员队伍的基础上，本着“为我所用，不求所有”原则，扩大养老服务人才来源渠道，鼓励卫生专业技术人才转岗养老行业，鼓励家政服务人员、医院护工和本市就业困难人员从事养老服务，鼓励养老服务、养老护理、医疗护理等相关专业高校毕业生到养老行业就业。鼓励退休医务工作者、低龄老年人参与提供养老服务。提倡有条件的市、区和有实力养老机构、社区居家养老服务组织制定人才吸引计划，积极吸引外省、市、国（境）外优秀人才，充实养老服务人才队伍。

(二) 建立登记制度。

各市、区民政部门或养老服务组织及时将从事养老服务工作的人员录入苏州市养老数据资源中心及应用服务平台，对第一学历是全日制大学专科及以上学历的，或取得初级职业资格证书的养老服务人员纳入县级市养老服务人才库，大学本科及以上学历、中级及以上专业技能职称的列入市级养老服务人才库。

(三) 弘扬表彰先进。

大力表彰在养老服务岗位上做出突出贡献的养老护理人员，积极开展“最佳养老护理员”、养老服务先进个人评选表彰活动，给予精神和物质奖励。并充分利用广播电视、报刊杂志、网络等媒体大力宣扬各类先进典型，提高养老服务人员的社会地位，优化养老护理人员成长的社会舆论环境。同时，养老服务组织要积极创造条件营造拴心留人环境，给予养老服务人员更多的关爱，打造企业文化，用文化留人。

(四) 完善风险防范。

加大各级福彩公益金和财政的投入，深入开展养老机构综合责任保险、居家养老服务组织责任保险，将养老服务从业人员纳入保险范畴，扩大保障范围、提高保障标准，防范养老从业人员为养老服务风险。加强养老从业人员相关信息的汇集和完善，所有入职奖励的申请、审核、公示和审批均通过苏州市养老数据资源中心及应用服务平台进行，杜绝在全市范围内一张证书重复享受持证奖励、入职奖励等一次性奖励补贴的发生。

(五) 加强监督指导。

各级政府主管部门及养老行业协会要加强对养老服务组织落实相关政策的监督检查，用人单位要加强对从业人员的教育、管理和考核，提高从业人员服务质量和水平。

苏州市民政局负责本办法解释。本办法正式实施以后，相关市、区已出台的入职奖励办法可继续执行。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=66400>

（来源：苏州市民政局）

养老类型

浙江：杭州老牌公办养老机构开办出认知症照护专区

宽敞明亮的公共交流区内，有的人正在专心致志摆玩着各式各样的益智积木，有的人正在和护理人员学着手指操，有的正在吃着精心搭配的水果点心……乍一看仿佛进入了一个儿童游乐场。其实，这里是杭州市第二社会福利院（以下简称二福院）认知症照护专区——“又稚园”，这里的主角是一群认知症患者，也就是大家经常听到的“失智老人”。

二福院“又稚园”升级改造项目历经半年精心打造，近日迎来了首批6位长者试住。

既考虑童趣又兼顾老人需求

作为杭城历史最为悠久的对社会开放公办养老机构，二福院主打特色就是“文化养老”“杭州味道”。在专区里，每一间房门都以西湖景点作为门牌，一道道杭州名菜仿真品、一幅幅杭州话扇面有序排列、博古架上放着长者的手工艺品、入口屏风是三潭印月的造型、服务吧台后的墙面覆盖着一整幅复古杭州旧景油画……行走其中，随处可见各式各样的杭州元素。

关于“又稚园”这个名字的由来，二福院院长孙晓冬解释说：“认知症患者的认知水平不同程度地退化了，‘又稚’，顾名思义表示长者们又回到了孩童充满稚气的时候，需要我们包容理解、耐心疏导，让他们得到精心照护。另外，‘稚’谐音‘智’，希望我们专业的非药物干预，能够让他们重新恢复智力、延缓病情发展。”

走进这一方小天地，可以明显感受到这里区别于其他照护区域：出入口的门禁系统和屏风、绿植昭示着这里的私密性；整体设计结构充分考虑长者的特点与需求，进行了“适老化”改造，拥有明确的地面、墙面标识，公共交流区里温馨可爱的小摆件错落有致，“类家庭”开放式厨房摆放着豆浆机、料理机、电饭煲、微波炉等小家电，淋浴房内配备了恒温淋浴器和防滑地垫；在家具和日常生活用品上选择温暖明亮的色系，橱柜、餐盘、脸盆、牙杯甚至是马桶盖都用了不同颜色区分，撞色的搭配充满童趣，用以激发患者的视觉感知调动情绪。老人卫生间与卧室已然没有了高差，平缓安全。

模拟场景有助老人情绪平复

“又稚园”还是一个有天有地的好地方。走入室外的“梦回西湖”景观园，更是别有一番天地。搬进福利院的“西湖”水波荡漾，亭台楼阁栩栩如生，红色的小鲤鱼在荷叶间穿梭，翠鸣的鸟儿在林间蹦跳，花园的矮墙上镶嵌着留声机、照相机、搪瓷花盆等一个个怀旧老物件，“老友白头相聚”的彩色墙画亲切夺目，另外，这里还有公交车站、电话亭等公共场所的模拟场景。

“认知症患者最常见的情况就是要吵闹着回家，而我们工作理念是‘百孝不如一顺’，不和老人说‘不’，所以，我们设置了公交站台，可以让他们在‘情景模拟’中认为自己可以等车回家，在等待的时间中情绪慢慢平复，冲突自然而然也就化解了。”孙晓冬说道。

为什么一床难求的二福院要专门腾出地方来倾斜给失智老人？据了解，目前，失智老人已日益增多，随着病情的加深，家庭照顾日趋困难。在专业的养老机构内，认知症照护专区可以整合各类资源，帮助家庭对失智老人进行良好的照顾，已经成为养老机构必不可少的一部分。

待这6名老人一个月“试住期”结束之后，二福院将根据护理服务开展、长者及家属满意度、人员配备等情况做出相应调整与改善，届时34张床位将根据公开轮候情况全面向社会开放。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=520&aid=66425>

（来源：杭州日报）

养老产业

2019京津冀银发达人评选活动启动，展现老年人风采

7月10日，北京广播电视台、河北广播电视台、天津广播电视台联合发起安馨2019京津冀银发达人大型评选活动。即日起至7月31日，京津冀地区60岁以上(含60岁)有突出才能或才艺的个人或团体均可报名参加。活动将通过海选、定制演出及网络投票等形式，评选出10位(组)“银发榜样”，20位(组)“银发达人”，在10月中旬予以表彰。

银发达人大型评选活动自2014年创办至今，已成功举办五届，产生了一大批各具特色、有所长的银发达人，他们积极向上的生活态度影响和带动了很多老人。今年，活动将继续遵循往届“轻评选、重展示”的原则，采用“无组别、零门槛”的参与方式，展示银发一族的风采。

活动将策划定制“我与新中国同龄”、“70载岁月之声”等专场演出，讲述老人与祖国同生共长的故事。同时开通“老年之友”短视频平台，定期发布活动和选手精彩亮点。本届评选首次实现品牌跨界合作，还将以定向邀约的方式，邀请多位在文化建设等领域有突出表现的“极致榜样”人物全程参与，宣扬新时代老年人的新形象。

活动还将特别邀请中国图片社在海选阶段免费为参赛选手拍摄风采照片，用光影记录银发达人的“魅力瞬间”，为他们留下专属的“银发记忆”。参与活动，还有机会成为安馨“防跌倒”宣传大使。
<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=66427> (来源：中国新闻网)

贵州：首届中法养老服务国际交流会贵阳举行

首届中法(贵州)养老服务国际交流会10日在贵阳举行，来自中法两国养老服务界的专家和企业代表就养老服务体系的做法进行了交流与探讨。
中法(贵州)养老服务国际交流会，是世界银行和法国开发署联合融资贷款支持贵州养老服务体系建设项目的重要组成部分。该项目已于2019年6月正式启动，项目贷款金额分别为世界银行3.5亿美元、法国开发署1亿欧元，折合人民币总计近32亿元。

该项目是目前中国单个省份贷款金额最大的外贷项目，也是中国首个真正意义上的国际金融组织与外国政府联合融资贷款项目。项目重点支持智慧养老服务云平台建设、人才队伍建设、养老服务购买、养老服务机构提质增效、养老服务管理体系相关规章制度建立等。

人口老龄化的问题是人类社会需要面对的一个挑战。法国开发署副代表桑美洛表示，近年来法国政府颁布了相应健全的法律政策以解决人口老龄化问题，加大公共补贴，法国对失能老年人补贴占法国GDP的1.7%，同时法国企业在居家养老服务体系上积累一定的经验，可为贵州养老服务提供借鉴。

据了解，贵州于2003年就已迈入老龄化社会。2018年底，贵州60岁以上老年人人口578.88万，占常住人口的16.08%。
贵州省民政厅厅长彭曼介绍，近年来贵州坚持把发展养老服务作为头等民生大事，大力推进“以居家为基础，社区为依托，机构为补充，医养相结合”的养老服务体系建设取得了明显成效。截至目前，贵州已建成并投入使用4200余个农村幸福院、城市社区居家养老服务中心(站)1051个、社区老年人日间照料中心359个，养老服务设施基本实现城乡全覆盖；医养融合发展不断深化，贵州省92.5%的养老院与医疗机构合作开设绿色通道，内设医疗机构的养老机构达到396家。

交流会上，中法双方现场签定了世界银行、法国开发署联合融资贵州养老服务体系建设项目技术援助谅解备忘录。
彭曼表示，本届交流会正是法国开发署对贵州养老服务开展技术援助的有效载体，贵州将以此为契机，学习借鉴法国等国家发展养老服务的成功经验，着力补齐养老服务发展“短板”，优化养老服务发展环境，努力推进贵州养老服务体系建设迈上新台阶。
<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=66439> (来源：中国新闻网)

智慧养老

河北：全国第三批智慧健康养老应用试点示范开始申报

近日，河北省工信厅、省民政厅、省卫生健康委员会联合印发通知提出，7月4日至8月15日，全国第三批智慧健康养老应用试点示范组织申报。
试点示范的内容包括：一是支持建设一批示范企业，包括能够提供成熟的智慧健康养老产品、服务、系统平台或整体解决方案的企业；二是支持建设一批示范街道（乡镇），包括应用多类智慧健康养老产品，利用信息化、智能化等技术手段，为辖区内居民提供智慧健康养老服务的街道或乡镇；三是支持建设一批示范基地，包括推广智慧健康养老产品和服务，形成产业集聚效应和示范带动作用的地级或县级行政区。
示范企业申报主体为智慧健康养老领域的产品制造企业、软件企业、服务企业、系统集成企业等，应为河北省境内注册的独立法人，注册时间不少于2年。产品生产企业2018年度智慧健康养老相关业务收入不低于1000万元，其他类型企业2018年度智慧健康养老相关业务收入不低于800万元。具有较强的技术研发能力或创新服务能力。具有成熟的市场化应用的产品、服务或系统，制定了相关标准。具有清晰的商业推广模式和盈利模式。

示范街道（乡镇）以街道或乡镇为申报主体，可联合提供产品和服务的企业或机构共同申报，已投入不少于1000万元的资金，建设形成具有特色服务内容、贴近地区发展实际的智慧健康养老服务体系。采用不少于5类智慧健康养老产品和5类智慧健康养老服务，为不少于10000人提供智慧健康养老服务。具备灵活的服务扩展能力，可为辖区内所有居民提供服务接入。具备长期运营能力，有持续运营和盈利的创新模式，具有不断完善服务能力和丰富服务内容的发展规划，研制了服务标准。

示范基地的申报主体为地级或县级行政区，具备较好的智慧健康养老应用示范条件和产业基础，具备相关政策配套和资金支持。集聚了一批从事智慧健康养老产品制造和应用服务的骨干企业，并在本区域内开展了应用示范。智慧健康养老产品和服务已经在整个区域内得到规模化应用，已建设或同时申报了至少3个智慧健康养老示范街道（乡镇），研制了智慧健康养老服务的基地标准、地方标准或团体标准。
<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=66398> (来源：河北网络电台)

养老培训

北京：海淀区拓宽上升通道，养老护理一线人员有津贴了

北京市海淀区日前发布《养老护理职业发展体系改革试点工作方案》，从事养老护理服务的一线工作人员每月可享受岗位津贴，毕业生从事养老护理一线服务工作，最高可获得一次性6万元的入职补贴。
今后，在北京市海淀区从事养老护理服务的一线工作人员可享受每月600至1500元的岗位津贴。北京市普通高等学校、高级中等学校和职业院校的应届毕业生和毕业一年以内的往届毕业生，进入非营利性养老机构、社区养老服务驿站等从事养老护理一线服务工作的，按照本科毕业生、专科（高职）毕业生和中职毕业生分别给予6万元、5万元、4万元的一次性入职补贴。
据介绍，为完善养老护理人才管理制度，海淀区还实施了多项措施，如建立年度报告及工作满意度测评制度；加强培训，养老护理人才在每个认定周期内需完成不少于72学时的继续教育，提升养老服务从业人员持证率；创立养老行业等级评定专家库，对符合评选条件的护理人才进行最终等级评定；创建养老护理行业领军人才培养计划。

此外，海淀区养老行业等级评选设置初级养老护理员、中级养老护理员、高级养老护理员、护理师、高级护理师5个等级，新增“高级养老护理师”这一等级，为养老护理员的职级晋升增加了一个新通道。养老行业等级将通过同级置换、等级考试两种途径获取，同级置换指依据养老行业等级与卫生专业技术人员、家政服务员的对对应关系，对应等级的卫生专业技术人员和家政服务员经过不少于40标准学时的养老服务专业培训，培训合格后获得同等级养老行业等级。
<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=532&aid=66399> (来源：内蒙古新闻网)

广东：福彩公益金持续8年支持养老护理员培训

养老事业是福彩公益金的重要资助方向之一。民政部和各地将福彩公益金每年留存部分按不低于50%的比例集中使用于社会养老服务体系建设。随着人口老龄化加剧，养老护理员的需求量急剧增长，但从业人员紧缺而素质亟待提高。

自2012年起，广东省民政厅依托广东省社会福利服务中心持续实施养老护理员培训“双千计划”，每年为全省特别是经济欠发达地区免费培训2000名养老护理员，旨在加快广东养老服务行业技能人才队伍专业化和规范化建设，更好地适应新型的养老护理需求。截至2018年底，广东省级福彩公益金共拨款约1200万元支持“双千计划”，共组织全省养老护理员培训162期近14000人。开展在粤务工养老护理员技能晋升培训16571人并享受到技能晋升培训补贴优惠政策。

2019年度养老护理员培训班由广东省社会福利服务中心组织专家老师为学员们授课，广东福彩公益金继续资助200万元实施“双千计划”。全年预计办班23期，上半年已在广州、深圳、湛江、茂名等地共举办9期培训班、培训1869人；下半年将“送教上门”到佛山、阳江、梅州等14个地市。培训内容涵盖老年人常见疾病及护理、日常生活护理操作规范、帕金森老人护理、老年人康复训练及运动、老年人营养特点及需求、认知障碍老年人照护、压疮预防及护理、老年人意外事件应急处理、老年人宁养服务（临终关怀）、老年人心理护理等多方面内容。

6月3日至4日，民政行业养老护理技能提高培训班“送教上门”到中山市。来自各镇区养老机构和为老服务组织的141名一线护理人员、管理骨干参加培训。本次课程为中山市养老护理从业人员“量身定制”，培训围绕卒中护理、压疮的预防及护理、帕金森老人的照护、养老机构护理质量建设、老年人能力评估及护理计划制定等内容。培训期间，学员们专心学习，积极提问和发表见解。参训学员们纷纷表示，专家老师授课生动有趣、内容丰富实用，对提高自身专业知识水平、熟练掌握护理知识技能、为失能老年人提供专业化服务很有帮助。完成培训的学员均获得由广东省民政厅颁发的《广东民政行业职业培训证书》。

为进一步加强粤港两地社会福利机构合作与交流，贯彻落实粤港澳CEPA合作协议，共同推进粤港两地社会福利服务事业发展，6月10日至14日，广东省2019年第8期广东省养老护理员高级研修班在香港举办。来自全省21个地市39名民政局社会福利负责人及部分地市养老机构负责人和管理人员参加培训，顺利取得结业证书，并获得香港老师的赞扬。本次培训是由广东省民政厅主办，省社会福利服务中心和香港伸手助人协会共同承办的。

为期5天的培训内容丰富、实用性强，培训围绕香港安老院服务质素标准、院舍个案管理、院舍防跌及失禁管理、认知障碍症、院舍活动计划、团队建设、完善人生关顾计划、香港安老院舍评审计划和香港社会福利机构责任保险项目等内容。通过理论学习和实地研习，参训人员深入了解香港福利机构管理方法和先进经验，提高了专业素质和服务水平。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=532&aid=66440>

(来源：广东省福利彩票发行中心)

健康管理

老年人饮食有什么禁忌？这6种食物适量为宜

随着年龄增大，老年人体质会不断下降，罹患糖尿病、心脏病或癌症等疾病的风险会大大增加。而日常某些食物有可能会加大患病几率，或导致病情恶化。所以，老年人平时饮食要多加注意。

老年人应少吃哪些食物？

1、红肉

牛肉、猪肉等胆固醇含量较高，食用过多容易升高血液中胆固醇的水平，增加患心血管疾病的可能。并且，红肉在高温油煎、烧烤的情况下，也可能会产生致癌物质。尤其是对老年男性来说，更容易导致前列腺癌的发生。

2、腌制肉类

培根、香肠等腌制肉类也应该尽量少吃。因为腌制肉类包含大量饱和脂肪和胆固醇，容易造成血管堵塞，血压升高，诱发冠心病、心脏病等疾病。此外，这类食物存在较多硝酸盐，进入体会转化成亚硝酸盐这一致癌物质，易诱发癌症。

3、精致面粉

含有精致面粉的食物如饼干、面包和低纤维谷物等，可能会在体内引起炎症，特别是引发关节炎，并造成血糖升高。而方便面等加工面粉产品也容易损害心脏健康。所以，老年人要尽量少吃这类食物，建议多吃全谷类和高纤维食物。

4、全脂牛奶和无机乳制品

全脂奶粉饱和脂肪含量较高，过量饮用会影响胰岛素的分泌，因此，也需要注意控制。如果要喝，也最好选择无脂的有机牛奶。因为非有机牛奶可能含有影响身体激素水平的物质，还可能存在抗生素，导致人体细菌产生抗生素耐药性。

5、果汁

果汁虽然看似很健康，但实际上，其含糖量比水果高很多。如果患有糖尿病和痛风的老年人喝太多，容易导致血糖升高。并且，水果在捣碎和压榨的过程中，营养成分还会流失。建议老年人补充维生素、膳食纤维等物质，直接食用整个水果较好。

6、酒精

老年人应该尽量少喝酒。因为饮酒过多容易损伤肝脏，还会加速衰老，增加面部皱纹。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=550&aid=66428>

(来源：乐活专家)

养老金融

人民日报谈以房养老：共同承担责任，推动产业发展

“以房养老”全国多地试点已满4年，但满打满算不到百户人家参与。

“以房养老”是否划算？“以房养老”试点遇冷为何还要在全国开展？“以房养老”能走多远？——日前，银保监会发布了《关于扩大老年人住房反向抵押养老保险开展范围的通知》，将“以房养老”保险由原来的试点城市，扩大到全国开展。一时间，“以房养老”再次引发社会热议。

辛苦买套房，等老了再“倒按揭”给保险公司，每个月吃定额养老金，这种“前半生我养房子，后半生房子养我”的做法，此前在全国多地试点已满4年，但满打满算不到百户人家参与。作为一项创新养老模式，“以房养老”可以为老年人提供多样化养老保障，但在政策愿景和现实操作之间，还有一些必须要迈过的坎儿。

“以房养老”全国开展怎么看？具有创新价值遇冷只是暂时

仅一家保险公司开展业务，累计承保139单（99户）——2014年7月在北京、上海、广州、武汉正式开展“以房养老”试点至今4年，可谓进展缓慢，市场遇冷。

“以房养老”，也被称为“老年人住房反向抵押养老”或者“倒按揭”，是跟人们从银行贷款买房正好相反的一种操作。拥有房屋完全产权的老年人，将其房产抵押给保险公司，但继续拥有房屋占有、使用、收益和经抵押权人同意的处置权，并按照约定条件领取养老金直至身故；老人身故后，保险公司获得抵押房产处置权，处置所得将优先用于偿付养老保险相关费用。

作为一种创新的养老方式，“以房养老”由保险公司承担风险，确保老人的晚年生活后顾之忧，为老年人提供了新的养老解决方案。

然而，这一养老新选择似乎有些“不受待见”。对保险公司来说，这项保险属于保本微利型业务，且涉及房地产、金融、财税、司法等多个领域，存在许多不确定性。对老年人而言，受传统养老观念、产权纠纷、房地产市场不稳定、相关配套政策不完善等因素影响，同样顾虑重重。

试点反响不尽如人意，“以房养老”在全国开展引发争议。一些业内人士认为，“以房养老”现阶段仍处于“小众”状态，不具备大范围推广的市场环境。

那么，“以房养老”为何在全国范围开展？银保监会此次发布的《通知》中指出，将“以房养老”保险扩大到全国范围开展是为了“对传统养老方式形成有益补充，满足老年人差异化、多样化养老保障需求。”专家表示，尽管试点成效不甚理想，但不能因此否定“以房养老”保险的重大创新价值和实践意义。

“以房养老”是应对老龄化的有效手段之一，在全国开展有助于我国多层次养老保障体系的建设，通过这种政府和市场合理分工方式构建的养老保障体系最为高效，是非常明确的政策举动。”中国保险学会会长姚庆海在接受本报采访时表示，从发达国家的发展历程来看，“以房养老”契合我国居民未来养老安排和消费理念，现阶段的“遇冷”只是暂时现象。

中国老年学和老年医学学会会长刘维林同样认为，作为解决养老问题的一种选择，“以房养老”通过金融机构、保险公司代理模式，可以增加老年人养老资本，提高老年人生活质量，也能扩大内需，刺激消费，是有积极意义的。

“以房养老”困局重重怎么破？做好政策研究培育成熟市场

那么，以房养老到底划不划算呢？两位网友的对话很有意思——

一位网友说：“30岁，你买一套房子，再用30年还房贷，把自己半辈子交给银行。60岁，你退休，再把半辈子买来的房子交给保险公司，保险公司给你发钱养老，房子最终归他们。这辈子，你都干了什么？”另一位网友回复他：“这辈子你让自己好好体验了人生！以房养老有什么不好？每个人都为自己负责，就是一个美好的社会。”

是否选择“以房养老”？仁者见仁智者见智。其实，在发达国家，“以房养老”也是一种非主流的养老模式。中国社科院世界社保研究中心主任郑秉文认为，在较长时期内，我们不应対“以房养老”保险市场有过高的期望值，但作为养老保障制度的一个组成部分，“以房养老”对于某些群体扩大退休收入来源上具有不可替代的作用。

那么，“以房养老”试点遇冷，又该如何破局？曾有媒体总结出中国“以房养老”模式的四大困局——观念之困：“靠儿不靠房”仍是主流观念；保障之困：养老机构“一床难求”；操作之困：老人“担心”，机构“畏难”；政策之困：70年产权到期后归谁？专家认为，“以房养老”涉及政府、金融机构、保险机构、老年家庭等方面，需要政府统筹和各方通力协作。

“国际上的先进经验都是建立在‘政府支持+市场成熟’的基础上，且经历了多年的发展。要将其推广，既要有完善的机制，还要有成熟的技术和市场。”姚庆海表示，政府需要在完善法制环境、健全风险分担机制、完善监管保障各方当事人合法权益等方面下功夫。同时，金融市场、房地产市场和养老服务市场的不断发展，金融技术的更新升级和专业人才的大量聚集，将推动“以房养老”市场的发展。

银保监会此次发布《通知》表示，保险机构要做好金融市场、房地产市场等综合研判，加强老年人住房反向抵押养老保险业务的风险防范与管控；积极创新产品，丰富保障内容，拓展保障形式，有效满足社会养老需求，增加老年人养老选择。

“未富先老”养老事业怎么干？共同承担责任推动产业发展

历经多年发展，中国基本形成了由基本养老保险、企业补充养老和个人商业养老保险构成的养老保障三支柱格局。

截至2017年末，全国基本养老保险覆盖超9亿人，积累基金超4.6万亿元，第一支柱已经形成“城镇职工+城乡居民”两大制度平台。

第二支柱方面，同期全国已有近8万户企业建立企业年金，参加职工逾2300万人，积累基金近1.3万亿元。相比之下，第三支柱的发展脚步迟缓。

相关专家表示，从国际经验看，一个完备的养老保险体系必然要实现政府、企业（雇主）和个人三方责任共担，而商业养老保险第三支柱是个人分担养老责任的重要体现，可以有效引导个人通过预防性养老储蓄与投

资，承担个人在养老活动中的责任。

事实上，本次“以房养老”的全国开展，正是中国在强化养老保障第三支柱方面的新尝试。姚庆海认为，“以房养老”在全国深入推广，需要社会养老理念转变，认可保险功能作用。他建议，社会公众和政府应重视发挥保险业在养老、医疗等多层次社会保障体系建设中的作用，保险业还需在这些方面开展大量的宣传咨询工作。

自然，“以房养老”不会也不可能替代政府承担的基本养老责任。养老是一个系统工程，需要产业各方的通力协作。专家建议，要进一步完善养老产业布局，探索通过引入长期护理保险与“以房养老”保险产品有效融合、发展康复医疗等，为老年人提供更全面、多层次的养老服务。

“养老主要包括两大方面，一是要加强养老服务体系建设，针对老年人医疗卫生、文化娱乐、家政等需求，建立完善的养老体系。二是要完善养老保障体系，完善养老金、医保、福利救助、商业保险等制度建设。”刘维林说。

全国老龄办常务副主任王建军表示，我国养老服务体系建

设开端良好，但养老服务业务发展仍不充分。下一步将加强事中事后监管，实现多元主体办产业，不断满足老年人对产品和服务的多层次、多样化需求。

“中国进入老龄化是‘未富先老’，且存在地区发展不平衡、老年人群发展不平衡、社区养老尤其是居家养老基础薄弱等问题。要大力推动养老事业发展，还要推动老龄产业发展。”刘维林说。

专家解读：“以房养老”三大疑问

受访专家：

中国保险学会会长姚庆海

西南财经大学博士完颜瑞云

1 “以房养老”是把房子交给保险公司？

事实上，选择“以房养老”并不意味着房子最终归保险公司。举例来说，70岁的老人拥有100万的房子一套，抵押给保险公司，签订合同指定受益人，保险公司以5.5%的利息每月支付老人养老金（每月大概3700元）。老人去世后，受益人有两个选择，其一是保险公司按照当时市场价评估房子价值，扣减老人领取的养老金，剩余部分保险公司支付给受益人；其二是受益人将老人领取的养老金加利息总金额交给保险公司，获得房子。这样来看，这种养老模式只是一种消费方式的转变，保险公司并没有额外获益。公众对“以房养老”的抵触通常建立在“以后房子没了”这一点上，说明公众对该产品还缺乏足够的认识。

2 “以房养老”是“政府转移养老压力”？

这种说法有失偏颇。近年来，中国政府在基本养老保险上的投入逐年攀升，政府一直在加大养老资金投入，并无转移压力的做法。

中国致力于构建多层次的养老保障体系，基本形成了由基本养老保险、企业补充养老和个人商业养老保险构成的养老保障三支柱格局。为满足人民群众日益增长的养老保障需求，中国在做强主业——基本养老保险的同时，也在大力推进商业养老保险计划，其中就包括住房反向抵押贷款——“以房养老”。尤其重要的是，“以房养老”是商业行为，不存在强制性。

“以房养老”在发达国家如日本、美国、英国、新加坡等地区都已发展出了成熟模式。通过这种制度安排，一方面给满足条件的老年人提供了更多的选择；另一方面也开拓了养老保险的视野，有利于拓展养老保险产品开发的思路，建设多层次养老保障体系。

3 “以房养老”全国开展要解决哪些问题？

从政策环境看，“以房养老”实施过程中，可能涉及遗产继承纠纷、地面附着物处置计价、房屋价值波动损失承担等法律问题。针对这些问题，首先，需要制定和完善相应的法律法规。其次，开展“以房养老”需要在一个相当长的时期内提供大量的资金，需要安排适当的财政税收政策支持。最后，需要建立必要的政策性保险机制。从国际经验来看，推行反向抵押贷款有必要设立最终的保险人，这当中离不开政府的作为和担当。

从社会环境看，“以房养老”作为一种新型的金融工具，面临着利率、房价、经济周期、长寿等各项风险。就中国情况来看，房地产市场价格走势、人均预期寿命等因素还没有形成长期稳定的预期。监管机构要重视对风险的监测和控制，切实做到保护消费者的合法权益不受损害。

从市场环境看，中国是典型的供给推动型保险市场，“以房养老”产品的推广，最终还是需要从供给侧发力，开发满足消费需求的产品。保险公司应立足现实，综合运用先进的科技手段，开发设计能够满足消费者多方面多层次养老需求的产品。

经过了4年时间的试点，“以房养老”正式开始向全国推行。这多少有一点出人意料，但是依然在情理之中。

“以房养老”顾名思义就是和房屋相关。2013年8月，国务院发布《关于加快发展养老服务业的若干意见》，鼓励开展老年人住房反向抵押养老保险试点。2014年6月，试点工作在北京、上海、广州、武汉启动。2018年8月，银保监会下发通知，要求把这一业务由试点扩展至全国。

推向全国的消息一出，社会又一次聚焦在了养老的话题之上。尽管已试点4年时间，但参与者寥寥无几，未来如何完善这项业务仍然需要不断探索。

据相关数据显示，2017年末，中国65周岁及以上人口已经占总人口的11.4%，中国社会的老龄化趋势进一步加强。然而中国的老龄化却又是“未富先老”：中国依然是世界上最大的发展中国家，全社会的养老资源相当有限。

单独依靠政府来全面承担养老是不现实的。还是应该建立多层次养老保障体系，政府、社会和家庭一起来解决养老问题。

政府应该不断完善养老政策，同时要探索推出新的养老方式，扩大养老保障的供给。中共十九大报告中提出，完善城镇职工基本养老保险和城乡居民基本养老保险制度，尽快实现养老保险全国统筹。养老保险制度将会在人们的养老中发挥越来越重要的作用，未来在顶层设计上将会有越来越多越有效的政策。

但政府不是万能的，社会也应该承担养老的责任。在欧美国家，居家养老、社区养老，多种多样的养老方式都是由社会来承担相应的责任，而政府则承担监管的职能。与之相比，中国的社会养老方面还有很大的进步空间。比如养老院，政府承办的公立养老院，条件好，价格实惠，但是人满为患，供给不足。而私人的养老院，条件也很好，但是价格很高，普通人基本承担不起。因此，可以探索社会办养老院，比如鼓励一些社区等来承办，向老人提供优质养老服务。

家庭养老是不可或缺的一部分。父母操心了一辈子，安享晚年是应该的。子女应该承担起赡养老人的责任，让老人能够颐养天年。然而，现代的工作生活节奏越来越快，子女有时难免会忽略老人，这可能会造成老人的孤独感。因此，在赡养老人时，子女应该认识到，让老人获得精神上的慰藉有时会比物质上的满足更重要。让老人更多融入家庭生活中，两代、三代同堂，其乐融融，也是人生的一大幸事。

中国进入老龄化社会，会面临很多问题，必须逐一解决。老人为家为国工作了一辈子，理应安度晚年，这不仅是家庭的责任，也是国家和社会的责任。国家、社会和家庭共同发力，养老才能做得更好，老人才能开心快乐。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=572&aid=66418>

（来源：人民日报）

陈雨露：支持鼓励企业年金和商业养老保险等财富管理业务发展

中国人民银行副行长陈雨露近日在2019青岛中国财论坛上表示，现阶段特别要不断提高直接融资比重，支持鼓励企业年金和商业养老保险等财富管理业务发展，发挥好这些资金体量大、期限长的优势。另外，随着人口老龄化程度的加深，养老体系三大支柱中的基本养老保险和雇主养老金计划明显不足，以个人商业养老保险为主的第三支柱重要性越发凸显，这将为资本市场带来长期稳定的资金来源，有利于促进多层次资本市场健康发展。

就推动我国财富管理市场高质量发展，陈雨露提出三点看法：一是以金融供给侧结构性改革为主线，推进财富管理市场改革发展。首先是加快推进多层次金融市场体系建设。现阶段特别是要不断提高直接融资比重，支持鼓励企业年金和商业养老保险等财富管理业务发展，发挥好这些资金体量大、期限长的优势。同时，也要鼓励风险投资、私募股权等财富管理投资形式规范发展，更好支持高新技术企业的发展，让投资者更充分地参与、分享企业各成长阶段的发展和收益。

其次是加快完善广覆盖、差异化的金融机构和产品体系。支持商业银行规范发展理财产品，稳妥设立理财子公司，建立健全私人银行专营机构，不断提升财富管理专业化水平。

再次是发挥金融科技在财富管理中的积极作用。在保障金融消费者权益和有效管控风险的前提下，推动金融与科技深度融合，研究探索人工智能等新兴技术手段在财富管理领域的应用，守正创新财富管理服务内容、服务模式，提升服务效率和客户体验。

最后是始终坚持防控风险的底线。一方面，金融管理部门要加强财富管理领域的风险监测，建成覆盖包括财富管理在内的所有金融机构、金融基础设施和金融活动的金融业综合统计体系，为研判财富管理发展态势、结构特征和风险状况提供强有力的信息支撑。另一方面，财富管理从业机构要树立“负责任金融”的理念，严格信息披露，不得夸大收益、虚假销售，坚持投资者适当性原则，向各类投资者提供适当的金融产品和金融服务。

二是扩大金融业高水平对外开放，推动形成财富管理开放新格局。下一步，人民银行将按照中央统一部署，与其他金融管理部门一道，确保已对外宣布的开放措施尽快落地。推动实行准入前国民待遇加负面清单管理模式，制定统一的准入和监管标准，确保中外资机构皆可依法平等进入负面清单之外的领域和业务，不断扩大金融市场双向开放，满足国内投资者在全球范围内配置资产以及国际投资者配置国内金融资产的需求。在扩大对外开放的同时，也将不断完善金融监管，使监管能力与开放程度相匹配，牢牢守住不发生系统性金融风险的底线。

三是积极适应人口老龄化趋势，满足人民群众对养老等生活保障提出的财富管理要求。发达国家的经验已经显示，从长期看，人口老龄化将对金融市场结构、金融产品结构和资产价格走势等产生重大影响。比如，随着人口老龄化程度的加深，养老体系三大支柱中的基本养老保险和雇主养老金计划明显不足，以个人商业养老保险为主的第三支柱重要性越发凸显，这将为资本市场带来长期稳定的资金来源，有利于促进多层次资本市场健康发展。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=570&aid=66416>

（来源：中国证券报）

社会保障

四川：广安落实降费减负政策及时调整养老保险缴费基数档次

为全面落实社会保险降费减负政策，进一步满足群众参保缴费的多样化需求，促进养老保险扩面征缴，广安按照政策要求，及时对全市个体工商户和灵活就业人员参加企业职工基本养老保险缴费基数档次进行了适

当调整。

突出以人为本社保理念。一是本着便民和规范管理原则确定具体缴费基数档次，充分尊重缴费人员的适应度和缴费习惯，避免因缴费基数口径和缴费档次调整影响参保人员的缴费体验感。二是在保留原有三个档次的基础上，科学设置从低到高共七个缴费基数档次，满足群众参保缴费的多样化需求，鼓励灵活就业人员依据个人经济能力自主选择缴费基数档次，合理降低缴费负担或提升缴费保障待遇水平，体现出养老保险“多缴多得、长缴多得”理念。三是严格遵循个体参保人员缴费基数档次应在缴费基数上下限范围（50%至300%）内选择的规定，与国家降低社会保险费率的最新要求和省、市原有的做法保持一致。

科学设置缴费档次。为进一步提升群众获得感、幸福感，满足群众参保缴费多样化需求，从2019年5月1日起，调整全市个体工商户及灵活就业人员参加企业职工基本养老保险缴费基数档次，由原执行的全省上年度非私营单位在岗职工平均工资的50%、60%、100%三个档次，调整为全省上年度全口径城镇单位就业人员平均工资的50%（该档次仅限2019年执行）、55%（该档次仅限2020年执行）、60%、80%、100%、200%、300%七个缴费基数档次。

提高降费减负政策知晓度。据了解，广安从今年5月全面启动“降费减负”主题宣传活动，将广安市正在开展的“社保进万家温暖你我他”主题宣传月活动进行整合，积极开展政策宣传,采取深入园区与用人单位宣讲政策、利用社保公共服务平台、银行网点LED屏滚动播放社保政策、宣传标语等内容,依托社区“义务宣传队”在城区开展巡回宣传。同时，借助广播电视、QQ群、微信工作群、网站报刊等媒体营造舆论氛围,通过市县乡三级76个宣传点和社保经办大厅、合作银行网点咨询台向群众印发宣传资料8万份、回答群众咨询2万余人次,大力提升广大参保单位和个人对社保降费减负政策的知晓度和满意度。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=66419>

（来源：四川省人力资源和社会保障厅）

宁夏：建档立卡贫困人口养老保险应保尽保

记者从宁夏人力资源和社会保障厅获悉：助力脱贫攻坚，宁夏扎实推进建档立卡贫困人口参加城乡居民基本养老保险工作。2017年初以来，已累计为全区建档立卡贫困人口代缴养老保险费1.47亿元，参保率、代缴率实现100%全覆盖。

两年来，宁夏各级人社部门着力加强城乡社保体系建设，把实现“贫困人口应保尽保”纳入贫困县区社保办理目标，切实推进社会保险兜稳民生底线，贫困地区参保覆盖面不断扩大，实现了14周岁以上建档立卡贫困人口城乡居民养老保险应保尽保。截至目前，建档立卡贫困人口参保52.51万人，参保率100%，其中建档立卡未脱贫人员参保9.65万人，参保率100%。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=66417>

（来源：人民网）

广东：惠州调增企业和机关事业单位退休人员基本养老金

记者昨日从市人力资源和社会保障局获悉，按照省人社厅、省财政厅统一部署，从今年1月1日起，我市企业和机关事业单位的退休人员基本养老金水平再次提高，预计将有15.3万名退休人员受益，其中企业退休人员11.8万人、机关事业单位退休人员3.5万人。调整增加的基本养老金将在7月底前发放到退休人员手中。

根据方案，本次调整基本养老金的人民范围为2018年12月31日前已领取基本养老金的退休人员，以及2019年1月至6月首次领取基本养老金的企业退休人员。

调整标准分为定额调整、挂钩调整和倾斜调整。其中，定额调整就是每人每月加发60元，企业和机关事业单位执行同样标准；挂钩调整就是与本人调整前的基本养老金水平和累计缴费年限挂钩，每人每月按照本人调整前基本养老金月标准的2.2%加发。缴费年限每满1年（没满一年的按1年计算）养老金月标准增加1元。缴费年限超过15年的退休人员，超过15年的缴费年限，每满1年（没满一年的按1年计算）养老金月标准再增加1元，公式：与缴费年限挂钩增加的基本养老金=缴费年限×1元+（缴费年限-15年）×1元。与本人缴费年限挂钩的增加额少于15元的，按15元发放。

倾斜调整主要是对高龄退休人员和企业军转干部等群体予以照顾。一方面，高龄人员按年龄分六个档次倾斜调整，每人每月加发一定金额，即2019年6月30日前（含当日）年满70周岁不满75周岁的，每年每月加发50元，全年600元；年满75周岁不满80周岁的，每人每月加发100元，全年1200元；年满80周岁不满85周岁的，每人每月加发150元，全年1800元；年满85周岁不满90周岁的，每人每月加发200元，全年2400元；年满90周岁不满100周岁的，每人每月加发300元，全年3600元；年满100周岁以上的，每人每月加发500元，全年6000元；对上述高龄人员再倾斜增加的养老金单列一次性发放，不纳入基本养老金年度调整的基数。另一方面，向参加企业养老保险的企业退休军转干部倾斜，基本养老金调整后仍达不到所在市企业养老保险月人均基本养老金水平的，按所在市企业养老保险月人均基本养老金水平计发。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=66431>

（来源：惠州日报）

鲁全：真没必要担心领不出养老金

近日，有媒体做了“养老金2035年或将耗尽结余，80后可能成为无养老金可领的第一代”的报道，再次造成了社会对养老金制度的质疑，甚至是恐慌。人社部有关司室负责人9日表示，这是对养老保险制度理解不到位。

实际上，放眼全球的养老金制度，只见到过关门歇业的商业养老保险公司，却从未见到过崩盘的社会养老保险制度。诚然，面临着快速的老龄化趋势，我国的基本养老保险制度确实需要通过深化改革不断完善，从而实现财务的可持续，但大可不必杞人忧天、悲观消极。相反，应该稳定国民预期、重新树立公众对养老金制度的信心。

从我国职工基本养老保险制度实际的运行状况来看，近十年来，当期的基金收入都大于基金支出，基金累计结余的规模超过5万亿。面对人口老龄化速度的加快，国家还于2000年建立了全国社会保障基金，用于应对人口老龄化高峰时期的基金支出压力，目前的资金规模也超过了2万亿。因此，养老保险基金当期的运行状况是良好的，确保养老金发放也是没有问题的。

对于未来的养老保险基金状况，由于我国的社会养老保险制度实行现收现付的财务模式，即当期的年轻人缴费、老年人受益，所以其基金状况就取决于人口结构、缴费率、养老金水平等多种因素。所谓精算报告只是对未来的一种预测，越是稳定的经济社会运行环境，精算报告的准确性越强,越是社会经济结构剧烈变革的时期，精算报告的误差就可能越大。

从总体的趋势上看，人口老龄化的确会对养老金的财务可持续性产生挑战，但亦需要客观分析。从人口结构上看，虽然人口抚养比在下降，即缴费者(年轻人)和待遇领取者(老年人)的比例在下降，但全社会的劳动生产率在提高，即每一个劳动者的供养能力在增强。做一个简单的类比，几十年前的家庭往往有多个子女共同赡养老人。计划生育政策实施后，大部分的家庭只有一个孩子，但多子女家庭老年人的生活水平未必显著高于独生子女家庭的老年人，二十年前的养老保险基金状况也并未优于当前的养老保险基金状况。因此，人口结构并非影响养老金财务状况的唯一因素，劳动生产率的提高会在一定程度上抵消人口老龄化产生的负面影响。

从养老金替代率的角度看，此前，由政府担保的公共养老金制度几乎是老年人唯一的收入来源，但在人口老龄化的背景下，多层次的养老金体系建设成为重要的改革方向，原本由公共养老金制度承担的责任分散到由用人单位承担的职业年金(企业年金)、由个人承担责任的商业保险等补充性制度上。因此，公共养老金制度的基本目标就是维持老年人的基本生活，其财务压力也会因此减小。除此之外，职工基本养老保险制度本身在缴费率、参保率、缴费年限、领取待遇年龄以及统筹层次等诸多方面都有优化完善的空间，从而可以确保制度财务可持续，参保者按时足额领取养老金。

最后需要强调的是，现代社会保障制度的基本理念是互助共济，用集体团结的力量来应对个人无法承担的风险，是代际关系的自然传承。因此，当下劳动者对养老金制度的信心对于制度财务的可持续性起到决定性的作用：如果大家都相信这个制度，那么参保者都能从中受益;如果大家对这个制度都丧失信心，不再参与这个制度，那么才是这个制度最大的危机。因此，我们应该用更加积极的态度去面对老龄化，坚持集体主义的互助原则，优化制度、树立信心。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=66403>

（来源：环球时报，作者：鲁全）

养老金省级统筹再下一城，2020年全面实现几无悬念

近期，基本养老保险基金省级统筹改革有了新进展。

7月1日，湖南省正式实施企业职工基本养老保险省级统筹改革，统一参保范围和条件、缴费比例和基数，市县不得自行出台养老险政策。

这意味着湖南省企业职工养老保险基金将逐步实行省级统收统支：统收意味着全省各项基金收入要按期全额归集至省级财政专户，统支则要求由省级社保经办机构按月统一拨付全省待遇支出。

“养老保险基金起着蓄水池的作用，用水量小的时候就把多余的水储存起来，用水量大的时候就用储存的水弥补供水的不足，池子越大就越不容易干涸。养老保险统筹层次决定了基金池的大小。实施省级统筹，是养老保险制度改革发展的必然趋势。”湖南省人力资源与社会保障厅相关负责人解释。

此外，省级统筹乃至全国统筹不会影响参保人待遇。参保人待遇只与当地社会平均工资水平、个人工资水平及个人缴费年限挂钩。

实现养老金省级统筹是为实现全国统筹铺路。今年4月，《国务院办公厅关于印发降低社会保险费率综合方案的通知》明确，各省必须在2020年年底前实现以基金省级统收统支为主要内容的企业职工基本养老保险省级统筹，为养老保险全国统筹打好基础。“2020年年底前，全面实现养老保险省级统筹应无悬念。目前人社部已做了严密的工作部署，各省无退路。”武汉科技大学金融证券研究所所长、中国养老金融50人论坛核心成员董登新在接受时代周报记者采访时坦言。

关键在统收统支

一般认为，养老保险统筹层次越高，调配能力和抗风险能力就越强，出现养老金收支缺口的压力就越小。国际上，养老保险全国统筹已成惯例。

1991年，我国开始实施了企业职工基本养老保险改革试点，由于城乡差别及地区差异过大，再加上制度扩面与转制成本的原因，选择了县（市）统筹模式。同一年，国务院发布《关于企业职工养老保险制度改革的决定》，明确指出：要积极创造条件，实行基本养老保险基金由目前的市、县统筹逐步过渡到省级统筹。这成为国家层面提出养老保险省级统筹政策的起点。

28年过去了，养老保险省级统筹改革仍在路上。

什么才是真正的养老保险省级统筹？2017年9月，人社部、财政部发布《关于进一步完善企业职工基本养老保险省级统筹制度的通知》，明确省级统筹标准是“统一基本养老保险制度、统一基本养老保险缴费、统一基本养老保险待遇、统一基本养老保险基金使用、实行省级基金预算、统一基本养老保险业务规程”。

董登新对时代周报记者分析，真正意义上的养老保险省级统筹关键在省级政府统收统支，所有参保人直接将养老保险费用上缴给省政府，与此同时，所有参保人退休金统一由省政府发放，地市政府不干预。

前些年，有省份自称“省级统筹已经实现”，但实际上只是一种调剂金式的省级统筹，即在省级政府层面建立了一个调剂金专用账户，并未实现真正的养老保险省级统收统支。

据时代周报记者不完全统计，目前，北京、上海、天津、重庆、陕西、青海、西藏、广东、福建等省市已经实现养老保险省级统筹，其余省、自治区则还停留在建立省级、地市级调剂金阶段。

发达省份积极性不足

养老保险省级统筹为何进展如此缓慢？

在董登新看来，难点有三：一是我国职工基本养老保险费率不统一，地区之间雇主费率差异过大，造成企业负担苦乐不均，参保与缴费积极性不高；二是我国职工基本养老保险缴费存在很大随意性；三是各省养老金可支付月数及抚养比开始拉大差距，呈现两极分化现象。

为实现养老保险升级统筹，各项改革紧锣密鼓。以统一养老保险费率为例，5月1日起，各省养老保险单位的缴费降至16%。“社保降费主要还是为了减轻企业负担，产生的溢出效应，则是加快省级统筹步伐。”中国社会科学院世界社保研究中心执行研究员张盈华在接受时代周报记者采访时表示。

从目前推进养老保险省级统筹的地区来看，养老金缺口较大的省份，实现省级统筹速度较快，比较富余的省份反而缓慢一些。

比如青海，早在1998年就提出各地以州、地、市为单位统一缴费比例，2003年又规定养老保险费收入直接缴存省级国库，至2005年已全面实现省级统筹。反观养老金收支总体较为富裕的广东，内部养老金结余并不均衡，2017年上半年，97.3%的基金累计结余在珠三角地区，粤东粤西粤北仅占2.7%。直至2017年7月1日，广东方启动养老保险省级统筹改革。

“落后省份希望尽快实现全国统筹，以此为地方财政减压；相反，发达省份基金结余多，实现全国统筹的积极性不足。”董登新坦言。而张盈华指出，对于养老保险基金盈余省份来说，统收统支的推进力度需要更大一些，因为这意味着将原来各地市征缴的养老保险资金改由省级管理，无论在养老保险费征收上还是在养老保险基金归集上，都需要加大力度推进。

中央调剂比例将逐步加大

按计划，2020年要全面实现省级统筹，为养老保险全国统筹打好基础。2019年已经过半，任务能否如期完成？

多位专家在接受时代周报记者采访时均表示乐观。“第一，今年降低养老保险单位缴费比例，降幅非常明显，同时，中央也调整了基本养老保险的费基上下限，这些降负措施有助于征收养老保险费；第二，现在中央定了时间表，那就必须要完成。”张盈华总结道。

值得一提的是，为了让基本养老保险全国统筹迈出关键一步，同时倒逼省级统筹改革，自2018年7月1日起，我国开始实施养老保险基金中央调剂制度，即各省、市、自治区分别拿出一部分资金形成一个资金池，全国调剂使用，养老负担重、基金缺口难以弥合的省份可以获得补充和支持。

中央调剂基金由各省份养老保险基金上解的资金构成。按照各省份职工平均工资的90%和在职应参保人数作为计算上解额的基数，上解比例从3%起步，逐步提高。2019年，养老保险基金的中央调剂比例已经提高至3.5%。

“中央调剂制度做了表率，从3%上升到3.5%，就是让地方有思想准备，逐级上调是趋势。”为了尽快实现省级统筹，加快迈向全国统筹的步伐，张盈华建议，下一步应继续加大养老保险基金的中央调剂比例。

目前，多地也已明确了推进养老金省级统筹的时间表。宁夏提出在今年9月30日前完成，山西、吉林、河北、甘肃、海南、江西、辽宁、新疆等省份则将时间确定到2020年。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=66394>

(来源：时代周报)

南财快评：努力加强养老保险制度的可持续性

2035年养老金结余或将耗尽，这是最近中国社科院的一份研究报告给出的看法。人社部今天回应表示，这个报告对养老金制度理解不正确，目前企业养老保险基金累计结余4.78万亿，有着较强的保障能力。但是相关主管官员也表示，确实结构性矛盾很突出，地区之间不平衡。今天另据媒体报道，各地正在协调养老金省级统筹的时间表，预期2020年实现养老金的省级统筹的基础上，完善中央调剂制度，希望由此进一步加强全国统筹。

人保部的回应可以说是公众的及时释疑，但是可能的养老金结余耗尽，依旧是一个我们必须要面对的问题。回归到养老保险制度的本源问题，社会养老保险制度旨在弥补个人养老和家庭养老的内在缺陷。工业化和城市化之后，由于人口跨区域流动，个人养老和家庭养老的社会基础不复存在，这也是人保部所谓的结构性问题的所在。这些缺陷不能消除，因此解决问题的方案只能是朝增强养老保险制度的可持续性努力。

现行养老保险制度是从现收现付制转轨而来，老人和中人的个人账户做实一直面临挑战，一些地方养老金支付困难，甚至连个人账户资金都被挪用。做实为什么难？做实能不能做到？做小做实没有意义，做大做实又困难重重。与其死守现行制度，不如加快养老保险制度的转型，以名义账户制取代之。个人账户的意义是给参保者提供养老保障。做实的账户和名义账户功能完全可以一样。考虑到机关事业单位人员养老保险制度的实际，名义账户制更符合中国实际。

养老保险制度可持续性问题的根源在于人口老龄化。无论选择什么样的具体制度，都是年轻人养老老年人，工作的人养不工作的人。未富先老令中国养老保险的难度超过老龄化的西方国家。快速老龄化让问题解决更为紧迫。划拨国有股，变现部分政府资产，给养老保险基金更多注资，为全国社保基金提供更多的战略储备，都是必须的。延迟退休年龄也应逐步到位，特别是健康状况改善预期寿命延长，更是让延迟退休的紧迫性进一步加强。最后，还需要尽快调整人口政策，让人口结构更加合理，是应对从人口老龄化的根本之策。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=66406>

(来源：21世纪经济报道)

孙洁：个税递延型养老保险试点

2018年4月，财政部会同税务总局、人力资源社会保障部、银保监会、证监会印发《关于开展个人所得税递延型商业养老保险试点的通知》，自2018年5月1日起在上海、福建和苏州工业园区实施试点，试点期限暂定一年。该政策的出台,在调动个人参与商业养老保险的积极性、应对我国老龄化社会趋势、提高全民养老保障水平等方面起到了促进作用。

上海和苏州试点的主要做法和成效

个税递延型商业养老保险，是指当个人所缴纳的商业养老保险费在一定金额之内时，可以在税前工资中扣除，退休后领取保险金时再补缴个人所得税。按照世界银行多支柱养老保障体系的划分，商业养老保险处于第三支柱的地位。由于个人在退休时的收入普遍高于退休后的收入，且在购买保险和领取保险金时，投保人处于不同的生命阶段，所以，其边际税率存在较大的差异。因此，养老保险税收递延，对于投保人来讲是税收优惠。个税递延型商业养老保险对我国完善养老金三大支柱、减轻财政负担，以及提高退休后工资替代率，提升民生保障水平和幸福指数具有重要意义。

个人所得税递延型商业养老保险试点的具体政策包括三个方面。一是对试点地区的个人,购买符合规定的商业养老保险产品支出,允许在一定限额内税前扣除,扣除限额不超过个人工资薪金、连续性劳务报酬或个体工商户生产经营所得6%的比例,同时不高于1000元/月(12000元/年)标准;二是计入个人商业养老保险资金账户的投资收益,暂不征收个人所得税;三是个人达到规定条件时领取的商业养老金,其中25%部分予以免税,其余75%部分按照10%的比例税率计算缴纳个人所得税。

上海市税延养老保险试点情况

上海市个人所得税递延型商业养老保险全国首单于2018年6月7日由太平洋人寿在上海成功签发。截至2018年10月末，上海税延养老保险业务累计承保保单22852件，实现保费收入3403.5万元，全国占比74.1%，累计税前扣除金额为2069.63万元。

2018年5月至10月期间，经金税三期系统数据统计，上海共有44094人次享受税收递延养老保险政策，累计税前扣除金额2069.63万元，有2420户企业为纳税人在代扣代缴个人所得税申报时享受了税收递延养老保险。其中，2018年10月有899户企业为纳税人申报税延养老保险，创企业数量新高。

从企业行业分布来看,存在以下两大趋势。一是企业集中度高。因上海机场(集团)有限公司、上海国际机场股份有限公司员工集中购买税延养老保险,上述两企业中共有12396人次享受税收优惠政策,占全部享受人次的28.11%。二是行业集中度高。除上述机场行业外,财产保险、人寿保险、商业养老金等行业企业因较为了解该项政策,故享受人次在上述行业中表现较为集中。据统计,保险相关行业企业中,共有17529人次享受税延养老保险政策,占全部享受人次的39.75%。适用税率方面,经统计所属期2018年5月至10月享受税延养老保险的人群在工资薪金五级超额累进税率表中,适用10%(含)以下档次的占比31.22%,适用10%以上税率档次的占比68.78%。

苏州税延养老保险试点情况

在税延养老保险试点中,保险监管部门主动争取省政府及相关部门支持,从省级层面协调推进个税递延型商业养老保险试点,与省财政、税务等部门联合发文,细化试点工作要求,建立问题反馈与政策实施效果评估机制。目前,苏州有17家商业保险公司具备税延养老保险经营资质,共推出54款专属保险产品。截至2018年12月初,累计销售税延养老保险保单1635件,实现保费收入357.8万元,件均保费保持全国第一。

投保情况。自试点以来,共涉及申报期7、8、9、10、11个月的税收优惠数据,试点区域(即苏州工业园区,下称园区)范围内享受税收递延型养老保险试点优惠政策合计1901人次,平均抵扣保额为863元,接近1000元上限。

试点政策适用人群分析。根据试点政策,对园区范围内个人通过商业养老资金账户购买符合规定的商业养老保险产品的支出,允许在当月工资薪金,连续性劳务报酬收入、个人应税收入(月与年相应换算)的6%或者1000元标准内(孰低原则)税前扣除,个人领取商业养老金时再对其中75%的部分按10%税率征收个人所得税,实际税负为7.5%。

根据新税法综合所得的计税方法,享受试点政策的综合所得纳税人只有税负高于7.5%的,才会对纳税人产生吸引力。而一个纳税人能够享受的最大金额为450元(1000元×45%),减去递延纳税的75元(1000元×7.5%),该政策每月最大优惠额为375元。个体经营者按年参照计算,由于对个体户的所得税核定征收居多,该政策对他们的吸引力极为有限。据园区税务局测算,税改后该政策对试点地区有吸引力的人群主要是月工资收入在14500元以上(年收入17.4万元以上)人群,而园区目前月工资收入14500元以上的中国公民共约8.1万人。

试点存在的主要问题及原因

自2018年试点政策出台以来,公众对个税递延型商业养老保险关注度和认知度不断提高。但从试点情况看,总体实施效果不佳,推进缓慢,覆盖面窄,公众参与积极性不高。个税递延型商业养老保险试点以来,市场整体情况低于预期。

主要问题

领取期税率较高,普惠政策向高收入倾斜。在目前优惠制度设计和个税政策调整的双重影响下,实际能够享受到政策的人群局限于较高收入群体,政策优惠覆盖面窄,难以形成规模效应。这与国家通过税收优惠政策普惠于民的政策目标存在一定偏差。使税延型养老保险不可避免地产生“富人俱乐部”的名声,以及“锦上添花”而不是“雪中送炭”的诟病,并认为由此放大了社会财富分配不均的“马太效应”,不利于缩小收入两极分化。由于个税起征点提高至5000元、中低档税率档次扩大、专项扣除政策的实施,可享受个税递延商业养老保险优惠政策的覆盖人群大幅减少。以上海为例,2018年10月个税起征点调整后,上海纳税人口占城镇就业人员的比例从44%降至15%。新税制下,20%税率起征点对应纳税月收入为17000元,加上三险一金等免予征税额度,20%税率对应实际应发工资在20000元左右(试点区域数据测算详见表1),政策覆盖人群进一步减少,8~10月税延养老保险月新增参保人数较6~7月均平均下降76%。苏州工业园区方面,个税调整之前月收入10600元以上的人群是购买税延养老保险的主要群体,个税调整之后月收入22100元以上的人群是购买税延养老保险的主要群体,适用税延政策的人群大幅减少,且存在部分已投保客户暂停缴费的情况。

税收优惠额度低,操作流程复杂。根据试点政策,税延养老保险保费优惠限额按照当月工资薪金、连续性劳务报酬收入的6%和1000元孰低办法确定。一方面1000元额度上限,无法真正满足老百姓养老储备的缺口需求,

即使个人有超额缴费意愿和能力，因超额缴费部分不能享受免税政策优惠，将面临缴费期和领取期双重征税问题；另一方面，由于参保人的收入有浮动，“6%和1000元孰低”的扣除标准较为复杂，投保人难以理解和计算清楚，实务中操作不便；当月收入6%的限额计算较为复杂，需要逐月对缴费上限进行确认调整，同时年终绩效部分无法充分享受政策优惠。另外，领取时采取固定税率（7.5%），既不利于鼓励参保人长期领取待遇，与企业（职业）年金按照工资薪金所得税率（3%～45%）征税相比也有差异，不利于未来第二、三支柱的衔接。

企业人力部门体验不佳。从试点情况看，总体参保人群中的绝大多数人采用的是单位代扣代缴的个税申报方式。从用人单位反馈的意见来看，普遍反映抵扣操作不够简便，希望由个人自行申报扣除。同时，用人单位无法独立向其员工宣导税延养老的政策、产品、流程，需要以保险公司销售人员为主向员工宣导。企业人力部门反映，税延养老保险是新生事物，而且跟员工的工资密切相关，员工对该产品的了解需要一个过程。投保过程中遇到很多问题都会咨询人力部门。而目前较为复杂的税收抵扣操作流程，使参保人及其单位的人力部门因此会增加一个工作环节，操作起来感觉较为繁琐。有些员工没有及时下载凭证，导致企业人力部门无法为其抵税。在报税环节的实务操作中部分人群无法享受到缴费金额的应抵尽抵，如退休人员、离职人员及次月发生病事假人员无法抵扣上月缴费金额。

几点思考和建议

第三支柱商业养老保险是国家鼓励个人为未来养老，个人税延养老试点及全面推广将推动第三支柱的发展及养老金的积累，对促进三支柱的共同发展起到积极的作用。税收递延意味着参保人需要让渡几十年的资金使用权，如何更好发挥税收激励引导作用，鼓励更多人参加第三支柱和增强获得感，需要及早研究。为充分发挥税延养老保险在国家养老保障体系建设中的作用，加速推进我国商业养老保险发展，结合试点情况，提出如下相关政策建议。

一是明确发展定位。税延商业养老保险与第一支柱——基本养老保险、第二支柱——企业年金之间存在着重要的互补和兼容关系，需要充分考虑到其与企业年金以及基本养老保险的联系。

二是坚持第三支柱的市场属性和金融属性。只有真正从养老保障第三支柱的高度来看待税延型养老保险的发展，才能在体制改革的过程中，充分考虑到其与企业年金以及基本养老保险的联系，这是税延型养老保险发展的关键和前提。

三是新税法的政策环境下调整税延型商业养老保险相关试点政策。如修改原试点政策中“其他所得”的表述；在新个税法的政策环境下，建议重新测算领取环节的税率，适当调整递延型商业养老保险领取时的适用税率等。

四是降低领取阶段税率，扩大政策覆盖人群。扩大纳税人群政策优惠覆盖面，建议领取期75%部分领取金额适用税率从10%调整为3%。领取期税率的调整，一方面可以将缴费期适用税率10%的人群全部纳入政策覆盖面；另一方面，在新税制下，每月基本养老收入低于5000元免予征税，在5000元和8000元之间适用3%个人所得税率，税延养老保险领取期税率调整为3%，保持领取税率统一。

五是优化税延额度政策，针对不同群体给予不同的优惠额度。根据不同地区收入水平差距设置优惠额度；根据不同年龄设置优惠额度；设置动态调整机制，把通货膨胀的因素考虑进去，每年对于优惠额度的上限进行调整；加大税收优惠杠杆调节力度。

六是建立自动加入、缴费配比等机制，加快提升市场参与率。首先，根据税务信息为可享受税延养老保险政策优惠的人群自动开设税延养老保险个人账户；其次，自动配置收益确定型养老保险产品，保障客户基本权益，客户可在监管规则范围内自行进行产品配置调整；再次，政府按相应比例提高缴费金额配比，个人缴费金额越高，配比金额也越高，退休后领取金额也相应提高；客户若无意愿参与此计划，可登录相关界面选择退出。自动加入机制和缴费配比机制的建立，有利于税延养老保险政策参与度快速提升。

七是税务申报、税前扣除应实现去雇主化、平台化操作。不再强制性要求参保人向扣缴单位交送税延凭证，而仅将其作为特定情形下的备用机制，将税延养老保险税收抵扣申报和教育、住房、赡养老人项目等共同列入综合纳税申报范畴。

综上所述，作为新兴事物，个税递延型养老保险尽管存在诸多问题，发展缓慢，但其对促进养老保障第三支柱的发展，构建多层次养老保障体系具有深远意义。个税递延型养老保险可适应不同群体风险偏好和保值增值需要，在很大程度上提升个人养老金替代率和养老质量。发展个税递延型养老保险，不仅有利于提高退休养老金替代率，保障退休人员生活水平，扩大内需、改善民生；同时有助于缓解人口老龄化带来的养老保险基金压力，推动养老保障体系的可持续发展。

<http://cnssf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=66420>

（来源：中国金融）

养老金调整范围不断细化

省份	调整对象	定额增加（元/月）
北京	企业退休（职）人员	50
	退休人员	40
河北	退休人员	22
	退职人员	22
山西	退休（职）人员	53
内蒙古	退休（职）人员	52
辽宁	①1949年以前参加工作的退休老工人	70
	②1949年1月1日至9月30日参加工作的退休人员	65
	③1949年10月1日至1953年12月31日参加工作的退休人员	60
	④1954年1月1日后参加工作、2017年12月31日前退休（职）人员	55
	⑤2018年1月1日至12月31日退休（职）人员	25
上海	退休（职）人员	60
江苏	退休（职）人员	34
福建	退休（职）人员	55
江西	退休（职）人员	38
河南	暂未公开	暂未公开
湖北	①1996年前退休（职）人员	45
	②1996-2005年退休（职）人员	40
	③2006年及以后退休（职）人员	35
湖南	退休（职）人员	50
广东	退休人员	60
广西	退休人员	45
海南	退休人员	41
	退职人员	25
陕西	退休（职）人员	54
甘肃	退休（职）人员	50
宁夏	退休（职）人员	50
新疆	退休（职）人员	55

7月5日，天津市人力资源和社会保障局、天津市财政局印发通知，自今年1月1日起，调整城乡居民基础养老金和老年人生活补助标准。

据法治周末记者统计，天津市是第20个公布2019年养老金调整方案的地区，截至7月8日，北京、上海、广东、广西、宁夏、湖南、湖北、江苏、河南、新疆、辽宁、山西、河北、江西、陕西、内蒙古、福建、海南、甘肃已经分别公布了2019年养老金调整方案，浙江省2019年退休养老金调整方案征询意见也已在6月下旬结束。

随着我国人口老龄化进程的加快，养老金的调整成为已退休或即将退休人员的关注热点，养老金调整后能拿到多少钱，哪些群体能得到政策倾斜，成为民众最关心的问题。

涨幅持平5%

此前，人社部和财政部印发《关于2019年调整退休人员基本养老金的通知》（以下简称《通知》），明确从2019年1月1日起，为2018年年底前已按规定办理退休手续并按月领取基本养老金的企业和机关事业单位退休人员提高基本养老金水平，总体调整水平为2018年退休人员月人均基本养老金的5%左右。

按照《通知》规定，目前20省份公布的养老金调整方案，普遍采取定额调整、挂钩调整与适当倾斜相结合的调整办法。挂钩调整体现“多缴多得”“长缴多得”的激励机制，使在职时多缴费、长缴费的人员多得养老金；适当倾斜体现重点关怀，主要是对高龄退休人员和艰苦边远地区退休人员等群体予以照顾。

由于各地经济发展水平、退休人员基本情况等不尽一致，地区之间的具体调整办法存在一定差异。按照《通知》要求与地方实际结合的方式，兼顾企业与机关事业单位退休人员，合理确定具体调整标准。

定额调整部分，各地基本养老金增加的幅度各不相同，上海市、广东省最高，每人每月增加60元；天津市最低，每人每月增加12元；辽宁省的定额调整分为五档，最高档为建国前参加工作的退休老工人，每人每月增加70元。

法治周末记者统计，目前公布调整的20省中，已有12个省明确调整幅度在5%左右。比如，北京市人力资源和社会保障局发布的调整方案显示，养老金按照5%左右的增幅进行调整后，人均增加220元左右；山西省人社厅明确，月人均增加基本养老金174元，增幅5%左右，惠及全省261.3万退休人员。

法治周末记者注意到，自2005年以来，中国已经连续15年提高基本养老金待遇。但2015年之前普遍涨幅都在10%，从2016年涨幅开始下降至6.5%左右，2017年涨幅5.5%左右，2018年涨幅为5%，此次养老金调整幅度与2018年几乎持平。

对此，上海财经大学公共经济与管理学院教授郑春荣在接受法治周末记者采访时表示，待遇上调幅度近年有所下调，主要是综合考虑经济增长、物价指数以及在岗职工工资增长率。

关于养老金的调整幅度为何在5%左右，中国社会科学院世界社保研究中心特约研究员孙永勇认为这是国家对养老金收支综合考虑的结果，“养老金调整的基本要求是，既能够保证购买力又能让老年人享受经济增长的成果；另外一个基本要求是，不能超越基金增长”，他强调，“不能再期望像以前一样养老金上调10%，因为那已经超越了现在的基金增长，养老金调整的幅度不能比基金增长速度还快”。

部分省份缩小企业事业差距

“我们企业退休的员工，比从事事业单位退休的员工的养老金每个月少1000多元。”家住河北已经退休两年的王小红向法治周末记者倾诉，她身边很多曾在事业单位工作的朋友，甚至比她的工作、缴费年限还要短，但退休后养老金比她拿的多很多。

在今年这一局面将有所改变，河北省此次的养老金挂钩调整除了与个人缴费年限、养老金水平挂钩外，对于企业退休退职人员，根据缴费年限的不同，基本养老金较事业单位有所增加。

河北省明确，每满一年每月增加1.5元；再以本人2018年12月发放的月基本养老金的1.4%每月再增加基本养老金；企业退休退职人员本人缴费年限满15年至不满26年期间的增加9元，满26年及以上的增加19元。

法治周末记者梳理发现，已经发布调整方案的20个省份，除河北省外，江西、河南和山西三地，企业的增幅也均略高于机关事业单位。

其中，山西省挂钩调整的办法直接将企业和机关事业单位的退休人员分开调整：企业退休人员按本人缴费年限每满1年每月增加2.1元，再按本人基本养老金水平的1.5%增加基本养老金；机关事业单位退休人员按本人缴费年限每满1年每月增加1.4元，再按本人退休时职务(职级)对应的平均养老金水平的1.5%增加基本养老金。

此前发布的《通知》建议各省采取企业和机关事业单位退休人员调整办法基本统一的原则。为何还有地区将企业和事业单位分开调整？

对此，孙永勇向法治周末记者表示：“分开可能是由于刚开始实行‘并轨’改革时，各地方的进度不同，所以各个省根据自己的情况来制定不同的调整政策。但从长远来看，坚持企事业单位‘并轨’的话，即使现在部分省份选择分开调整，未来也一定会统一调整。”

郑春荣也认为，由于一些行业以往存在一些养老金差异，部分群体的养老金水平过低，因此政府利用待遇调整时机予以完善，是合理的。但他建议，未来应避免单独调整的政策，“今后随着工资体系的市场化、合理化，待遇调整应普遍化，尽量少用单独调整政策”。

养老金调整倾斜对象不断细化

在此次调整中，不少省份根据当地实际情况扩大了调整范围。

比如在挂钩调整中，河北和湖南两省的政策中均增加了对因工伤退休人员的调整金额。

河北省对1998年9月30日前，企业因工负伤1-4级完全丧失劳动能力退出工作岗位退休并纳入养老保险基金支付养老金的人员，增资额达不到企业平均调整水平的补足到平均水平；湖南省规定，此次调整后，因工残退休人员所增加的基本养老金不足140元的，按140元调整增加。

孙永勇支持这两地对于因工伤退休人员的养老金的调整。他指出，目前养老金的调整很大程度上依赖于退休前的工作和缴费记录，但因工伤退休就意味着员工的工作记录和缴费年限比较短，而我国工资的增长速度越来越快，这会让因工伤退休的员工与其他员工拉开很大的差距。

“他们因工伤负伤本来就在身体以及工资上受到了损失，不应再在养老金的领取上受到损失。”孙永勇说。

除河北、湖南两地在挂钩调整中对因工伤退休人员的政策照顾外，也有省份针对高龄退休人员和企业退休军转干部进行了适当倾斜调整。比如宁夏回族自治区规定，年满70周岁不满75周岁的每人每月再增加基本养老金10元；年满75周岁不满80周岁的每人每月再增加基本养老金15元；年满80周岁以上的每人每月再增加基本养老金20元。

还有部分省份增加了对艰苦边远地区退休人员的倾斜。比如，湖北省规定，国家规定范围的艰苦边远地区的调整对象每人每月增加15元；宁夏对艰苦边远一类区的每人每月再增加基本养老金5元，对艰苦边远三类区的每人每月再增加基本养老金10元。

不少地方还扩大了养老金倾斜调整的人员范围，比如北京有4类退休人员可以享受倾斜照顾，包括建国前参加革命工作的老工人、企业退休军转干部、原工商业者、高级专业技术人员。

对于各省份对于养老金倾斜对象的不断细化，孙永勇认为这是养老金调整越来越科学化的体现，他认为，此前由于一些历史遗留和地域发展不平衡等问题，不同地区的不同群体和个人所享受的养老金待遇有所不同，未来为了体现养老金的公平，各地可以相互借鉴经验，根据本地实际情况不断细化养老金政策，让其更科学、更公平。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=66421>

(来源：法治周末)

专家：“80后没有养老金可领”是严重误读

7月9日，很多人尤其是80后小伙伴们被这个新闻吓了一跳：这是真的吗？难道80后真的这么悲催吗？

80后将无养老金可领？

近日，有媒体报道称，据2019年4月中国社科院世界社保研究中心发布的《中国养老金精算报告2019-2050》，未来30年间全国城镇企业职工基本养老保险基金当期结余在勉强维持几年的正数后便开始加速跳水，赤字规模越来越大，到2035年将耗尽累计结余。

文章称，如果按照退休年龄60岁来算，到2035年最早一批80后也只有55岁，没有到达退休年龄。也就是说，80后很可能成为无养老金可领的第一代。

看到这篇文章后，很多80后表示哭晕在厕所：怎么什么坏事都让80后赶上了？

不过，先别着急哭，养老金运营虽然现在面临一定压力，但可能没你想象中那么糟糕。

一个事实——缴钱的人少了，领钱的人多了

2018年末，企业养老保险基金累计结余达到了4.78万亿元，总体上是不差钱的。

不过，中国已经进入了老龄化社会。官方数据显示，2018年末全国60周岁以上人口是2.49亿，占总人口的比例是17.9%，其中65周岁以上是1.67亿人，占总人口的比例是11.9%。

人口老龄化对养老保险的影响比较深，最主要的影响就是养老保险的抚养比呈逐年下降的趋势。

人社部数据显示，上个世纪90年代，大概是5个人养1个人，到2018年底已经下降到2.66养1个人。

抚养比下降意味着啥？这意味着，缴钱的人少了，领钱的人多了，如果持续下去，不采取积极应对措施，会对养老保险的可持续发展产生压力和挑战。通俗来说，就是养老金结余真的会耗完的。

一颗“定心丸”——能保证养老金长期按时足额发放

7月9日，对于媒体报道的“养老金2035年或将耗尽结余，80后可能成为无养老金可领的第一代”，人社部回应表示，相关内容已在一季度发布会中进行过发布。

其实，在今年4月23日人社部一季度新闻发布会上，人社部曾就相关问题回应过，并且发了一颗“定心丸”——

对于养老保险可持续发展问题，中央高度重视，未雨绸缪，已经制定了一系列积极的、综合的、科学的应对措施，完全能够保证养老金的长期按时足额发放，完全能够保证制度的健康平稳运行。

有啥办法？——五大措施

那么，到底有什么措施能保证养老金按时足额发放呢？人社部养老保险司司长聂明隽表示，有五方面措施——

- 1、实施降低社保费率综合政策，做大养老保险的“蛋糕”。
- 2、实施基金中央调剂制度，均衡地区之间的养老保险负担，帮助困难地区确保发放。
- 3、不断增加战略储备基金，目前，全国社保基金已有2万亿左右的战略储备，划转部分国有资本充实社保基金的工作已经启动，今后还将继续加大划转力度。
- 4、各级财政对基本养老保险的资金投入是逐年增加的。今年中央财政安排企业养老保险的预算资金达到了5285亿元。
- 5、养老保险其他改革正在稳步推进，积极稳妥地开展养老保险基金投资运营、加大基金中央调剂力度、不断提高统筹层次、加强基金监管等。

聂明隽说，可以明确地讲，我们对化解未来的支付风险是有准备的，制度的可持续发展是可以保证的。请大家放心，也请广大的退休人员放心。

专家说法——“80后没有养老金可领”是严重误读

中国社科院世界社保研究中心执行研究员张盈华对记者表示，2035年养老保险累计结余耗尽，这是精算报告预测的结果，前提是在养老保险企业缴费比例降到16%、维持现在所有的制度不变等假设条件下测算出来的。

张盈华表示，因为人口老龄化不断加重，养老保险基金结余耗尽的结果是必然存在的，无非就是早一年、晚一年的问题。在美国、英国、日本、加拿大这些国家都有类似的精算报告来预测基金结余消耗的时间，以此作为政策决策者的参考，来对制度进行参数调整和进行制度改革。

“但是，说80后将没有养老金可领，这是严重误读和误解。”张盈华说，因为养老金制度从一开始的时候是没有基金结余的，都是当期收、当期发。后来是因为收大于支，就有了一些基金结余，所以不管结余多少，养老金都是会有发放的。

张盈华举例说，比如，黑龙江的养老金累计结余耗尽已经不是一年两年的事儿，但黑龙江的养老金也一直是保证足额发放的，而且养老金待遇该调整就调整。

张盈华称，所以，有关媒体所说的“80后没有养老金可领”是危言耸听，而且是严重误读，是不负责任的。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=66424>

(来源：中新网)

老年说法

低价游诈骗套路层出不穷，老年游成重灾区

老年游需求快速爆发，一些假借旅游外壳行诈骗之实的案件也逐渐浮出水面。7月8日，北京商报记者从北京市老龄协会获悉，在对本市涉老案件调研后，市老龄协会联合北京扶老助残基金会等多部门总结了十类与当前老年人生活密切相关的骗术。北京商报记者发现，其中有多个种类的诈骗都涉及老年消费需求集中的旅游产业，比如保健养生类诈骗中就存在通过免费旅游向老年人销售夸大效果保健品的现象；还有不法分子以低价旅游诱感骗取钱财的情况，甚至出现了导游与景点商店等相互勾结，强制老年人消费的案例；同时，通过低价旅游套取高保证金的合同类诈骗也现身市场。在业内看来，虽然老年人旅游需求日益高涨，但由于这类旅游产品存在留证难、异地维权成本高等问题，会被不法分子钻空子，相关部门还需强化管理机制，完善事前事中管理和事后追查。

行骗套路不断翻新

“在调研过程中，我们发现有多数个种类的涉老骗局都会利用旅游作为幌子。”本次参与调研的北京市扶老助残基金会法律部主任林鸿雨介绍。

具体来说，在保健养生类诈骗案件中，有不法分子曾向老人发放传单，称老人每人只需缴纳2800元就可以体验三天两晚的免费旅游和“VIP体检”，同时还参与与“知名专家”主讲的保健品公益讲座。据悉，在此过程中有所谓的保健医生对老人的“体检结果”进行夸大的病情分析，诱骗老人购买了数万元的保健品。“在这类案件中，旅游成为了不法分子行骗的入口，行骗方大多是所谓的保健品企业、投资理财公司等，它们会让

老人以会员等形式加入一个组织，以较低的价格开展旅游活动，并在旅游过程中“套路”老人。”林鸿雨分析称。

与此同时，还有一些旅行社直接将旅游作为行骗的手段。比如2017年，老人谭女士就以600元的“超低价格”参与了港澳双卧6日游并按照要求与组织企业签订了责任书。当谭女士跟随旅行社前往当地旅游时，被导游安排在香港某珠宝店强制购物，原定的1.5小时购物行程被延长至4.5小时。“老人在受到旅游企业抛出的‘不合理低价游’甚至是免费旅游的诱惑后，往往会在途中被旅游企业限制旅游行程，在一个封闭的商店等空间内，不法分子会设下骗局或者组织一些游戏，直接欺骗老人高价购买所谓的玉石等商品。”林鸿雨介绍。

此外，老年人因旅游需求被“套路”的案件种类中还包括了合同诈骗等。“目前针对老年人的消费诈骗，已逐步衍生出了更多的‘花样’，比如不法企业会在旅游中嫁接保健品诈骗，甚至衍生出投资理财诈骗等多种形式。”林鸿雨告诉北京商报记者。

维权关难过

不可否认，涉旅游产品维权难已成行业痛点，让老人在维护自身利益过程中遇到了不少阻碍。有专家直言，这一问题甚至让不少老人最终只能放弃维权。据林鸿雨介绍，调研发现，目前涉嫌老年消费诈骗的旅游企业，大多是成立时间不长的小型旅行社，人均诈骗金额在几千元到几万元不等。

对于老年人的维权难点，林鸿雨分析称，首先，不少老人在旅游过程中都没有保留证据的意识，“有的案件中，老人在被‘忽悠’着买了保健品后，发票、包装都没有保留，他们甚至会听信商家的宣传，直接将保健品保存在商家的仓库中。”林鸿雨介绍，与此同时，还有一些不法分子为避免留下证据，会采取上门拿现金等形式收取款项，而这些都给维权取证造成了困难。

“其次，通过旅游来对老人进行消费欺诈的案件，普遍都存在旅游目的地与老人居住地相隔较远的情况，部分案件甚至需要老人到旅游目的地维权，维权成本普遍较高。”林鸿雨特别提到，虽然旅行社作为组织者在涉嫌消费欺诈的诉讼中可以作为被告方，但由于老人购物、付款的对象基本都是目的地的纪念商店等企业，证据缺失的现象极为普遍，补充证据的条件又较为困难，同时旅行社“甩锅”撇责也增大了维权难度，更何况玉石、金银饰品、古玩字画等商品通常溢价率高，很难界定是否存在欺诈行为。

亟待强化监管

在业内看来，对于老年旅游消费来说，虽不能“因噎废食”，但也确实应重视其中存在的监管短板与监管空白，强化对于老年人权益的保障。

随着老年消费需求快速爆发，旅游行业已着实成为了我国人口老龄化红利的主要受益者之一。北京财贸职业学院旅游咨询中心主任王琦介绍，调查显示，老年人年均旅游次数在一次以上的占比高达86.25%，虽然他们愿意花在旅游的支出在2000-20000元/年不等，但三成以上集中在5000-10000元/年，可以看出北京老年旅游市场的需求较强。

除了有不法分子钻空子利用旅游诈骗老年人外，此前北京二中院发布的对五年来审结“老年人旅游人身损害纠纷案件专题调研”结果还显示，老年人参加的“夕阳团”、“银发团”等旅行团，团员大多为老年夫妻或独行老年人，而旅行社普遍仅配置1-2名领队或导游陪伴，难以为每位老年人提供周到、细致的服务保障。据统计，2014-2018年，市二中院审理老年人旅游人身损害案件共27件。其中2件案件中的老年旅游者造成死亡的后果，7件案件中的旅游者造成残疾，死亡、残疾比例分别为7.4%、25.9%。可见，老年旅游供给亟须政策与监管层面的规范。

对此，一方面，法律界频繁发布提示称，老年人及其亲属在选择老年旅游产品时，不要为图便宜，参加低价劣质团，而且出游前对整个行程要有明确的认识，最好选择安排宽松、时间比较充裕的旅行团，并签订一个比较详细的出游合同，以便权益受到侵害时能得以维护。而旅途中，如有购物，要保留有效购物凭证，万一出现纠纷，可以向当地消委会或旅游、公安等部门投诉举报；另一方面，业界对于相关部门加强对老年旅游产品事前、事中、事后监管和追踪的呼声愈发强烈。今年3月，北京市民政局还印发了《北京市整治养老行业“保健”市场乱象保护老年人合法权益工作方案》(以下简称《方案》)。根据《方案》，本市将严厉打击虚假宣传、虚假广告、制售假冒伪劣产品等扰乱市场秩序的行为及欺诈老人等各类违法行为，遏制“保健”市场乱象，其中，以免费体检、组织旅游等形式销售保健品的行为将成为重点检查内容。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=605&aid=66396>

(来源：中新经纬)

政府购买服务

山东：青岛市即墨区龙泉街道办事处龙泉街道医养结合康复养老社会化服务机构运营项目公开招标公告

一、采购人及其委托的采购代理机构的名称、地址和联系方式

采购人：青岛市即墨区龙泉街道办事处

地址：龙泉街道办事处府前街5号

联系方式：/

代理机构：青岛同盛建设项目管理有限公司

地址：山东青岛市北区福州北路1592号楼704

联系方式：0532-80668257

二、采购项目的名称、预算金额

项目名称：龙泉街道医养结合康复养老社会化服务机构运营项目项目编号：JMCG2019000245

包号	标包名称	预算金额(万元)	最高限价
----	------	----------	------

1龙泉街道医养结合康复养老社会化服务机构运营项目182.688不得超过80元/人/月，投标人按照每人每月单价进行报价。

三、采购人的采购需求

参见附件。

四、投标人的资格要求

标包【1】1.投标人须在中华人民共和国境内注册，能从事居家养老服务的机构,营业执照经营范围须含居家养老等相关服务;2.投标人具有卫生部门许可的专业医疗资质或者与具有卫生部门许可的专业医疗机构有合作关系协议，（投标人具有的医疗机构或有合作协议的医疗机构须在青岛当地有固定经营场所）;3.招标公告发布之日前三年内无行贿犯罪等重大违法记录；4.通过“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）、中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）、信用山东(www.creditsd.gov.cn)及信用青岛（credit.qingdao.gov.cn）查询，未被列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人、政府采购严重违法失信行为记录名单；5.本项目不接受联合体投标。

五、获取招标文件的时间期限、地点、方式及招标文件售价

开始时间：2019-07-1009:00:00

截止时间：2019-07-1616:30:00

地点和方式：青岛同盛建设项目管理有限公司（青岛市即墨区德馨大厦19-18）

招标文件售价：200

六、公告期限

公开招标公告发布之日起5个工作日。

七、投标截止时间、开标时间及地点

开始时间：2019-07-3109:00:00

截止时间：2019-07-3109:30:00

地点和方式：青岛同盛建设项目管理有限公司（青岛市即墨区德馨大厦19-18）开标室

开标时间：2019-07-3109:30:00

八、采购项目联系人姓名和电话

姓名：彭志艳

电话：17667520865

九、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本情况介绍

参见招标文件。

十、采购项目需要落实的政府采购政策

参见招标文件。

供应商请在2019-07-3109:30:00前在www.ccgp-qingdao.gov.cn注册并登陆后进行网上投标报名，未在网上报名或网上报名不成功的，无资格参加投标（或谈判）。

附件1采购需求.pdf

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=66429>

(来源：中国政府采购网)

河南：沁阳市城市社区养老服务物资采购项目招标公告

河南国全工程项目管理有限公司受沁阳市民政局的委托，就沁阳市城市社区养老服务物资采购项目进行公开招标采购，现欢迎符合相关条件的供应商参加投标。

一、采购项目名称：沁阳市城市社区养老服务物资采购项目

二、采购编号：沁政采公开【2019】第21号

三、采购项目简要说明：

一标段：健身康复器材（跑步机21台、健身车21台、机械式按摩椅42个、踏步器21台、全自动按摩椅21个、上下肢训练器42台、室内单双杠42个）

二标段：办公家具（棋牌桌84张、书画桌21张、三人排椅126张、实木餐桌126张、1.2米宽床（含床垫）84张）

三标段：空调的采购（空调挂机63台、空调柜机42台）

（详见招标文件）

四、本项目预算金额：

一标段：476700.00元（肆拾柒万陆仟柒佰元整）

二标段：357000.00元（叁拾伍万柒仟元整）

三标段：446250.00元（肆拾肆万陆仟贰佰伍拾元整）

资金来源：财政资金。

五、项目需要落实的政府采购政策：

1、财政部、国家发改委公布的《政府采购节能产品清单》最新一期清单

2、财政部、国家发改委公布的《环境标志产品政府采购清单》最新一期清单

3、《政府采购促进中小企业发展暂行办法》

4、财库【2014】68号文件《司法部关于政府采购支持监狱企业发展有关问题的通知》

六、供应商资格要求：

1、符合《政府采购法》第二十二条规定的条件；

2、供应商须在中华人民共和国境内注册，具有独立法人资格，并满足本次采购项目的相关经营范围；有独立承担民事责任的能力，具备有效的营业执照（副本）、税务登记证（副本）、组织机构代码证（副本）或颁发的三证合一营业执照（副本）；

3、提供2018年度的财务审计报告或其基本开户银行出具的资信证明；提供投标截止时间前近三个月任意一个月缴纳增值税的完税凭证和缴纳养老保险的凭证（专用收据或社会保险缴纳清单或网上缴费凭证）；

4、参加政府采购活动前3年内在经营活动中没有重大违法记录的书面声明；

5、按照《财政部关于在政府采购活动中查询及使用信用记录有关问题的通知》（财库〔2016〕125号）的要求，根据开标当日“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）、中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）的信息，对列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单的供应商，拒绝参与政府采购活动，同时对信用信息查询记录和证据进行打印存档；

6、本次招标不接受联合体。

七、采购方式：公开招标。

八、报名及招标文件发售：

1、凡有意参加投标者，请于2019年7月10日8时至2019年7月17日18时，（北京时间）登陆焦作市公共资源交易中心网站会员系统进行网上报名。不接受现场报名。凡未在规定时间内完成网上报名者，为无效报名。

（联系电话：0391-3568920）

2、招标文件每标段售价200元/套，由投标人开标现场以现金形式支付，售后不退。

3、投标人于2019年7月10日8时至2019年7月17日18时，登录电子招投标交易系统下载招标文件。

特别提醒：报名前请下载《操作手册》按要求进行网上报名，凡未在规定时间内报名或下载采购文件者视为无效标。

九、投标文件接收信息：

1、投标文件递交截止及开标时间：2019年8月1日9时00分

2、投标文件递交及开标地点：沁阳市公共资源交易中心四楼第一开标室；

3、逾期送达的或未送达指定地点的投标文件，招标人不予受理。

十、开标有关信息：

1、开标时间：2019年8月1日9时00分

2、开标地点：沁阳市公共资源交易中心第一开标室

十一、发布公告的媒介：

本次招标公告同时在中国政府采购网、河南省政府采购网、焦作市政府采购网、河南省公共资源交易公共服务平台网、焦作市公共资源交易中心网、中国沁阳网、沁阳市公共资源交易中心网上发布。

十二、本次采购项目联系事项：

采购人：沁阳市民政局

联系人：申女士

电话：13569151866

地址：沁阳市建设南路31号

采购代理机构：河南国全工程项目管理有限公司

联系人：杜先生

电话：13939153429

地址：焦作市山阳区建设东路与古城路交叉口西北古楼三楼

十三、财政部门联系方式：

沁阳市政府采购办公室0391-5637651

沁阳市民政局

河南国全工程项目管理有限公司

2019年7月10日

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=66430>

（来源：中国政府采购网）

福建：龙岩市新罗区曹溪街道办事处曹溪街道冠虹颐养居家养老服务照料中心服务类采购项目采购公告

受龙岩市新罗区曹溪街道办事处委托，龙岩市新罗区物资总公司对[350802]WZ[CS]2019009、龙岩市新罗区曹溪街道办事处曹溪街道冠虹颐养居家养老服务照料中心服务类采购项目竞争性磋商，现欢迎合格国内的供应商前来参加。

1、项目编号：[350802]WZ[CS]2019009

2、项目名称：龙岩市新罗区曹溪街道办事处曹溪街道冠虹颐养居家养老服务照料中心服务类采购项目

3、采购内容及要求：

4、采购项目需要落实的政府采购政策：小型、微型企业，适用于（合同包1）。监狱企业，适用于（合同包1）。促进残疾人就业，适用于（合同包1）。信用记录，适用于（合同包1），按照下列规定执行：（1）投标人应在投标截止时间前分别通过“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）、中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）查询并打印相应的信用记录（以下简称：“投标人提供的查询结果”），投标人提供的查询结果应为其通过上述网站获取的信用信息查询结果原始页面的打印件（或截图）。（2）查询结果的审查：①由资格审查小组通过上述网站查询并打印投标人信用记录（以下简称：“资格审查小组的查询结果”）。②投标人提供的查询结果与资格审查小组的查询结果不一致的，以资格审查小组的查询结果为准。③因上述网站原因导致资格审查小组无法查询投标人信用记录的（资格审查小组应将通过上述网站查询投标人信用记录时的原始页面打印后随采购文件一并存档），以投标人提供的查询结果为准。④查询结果存在投标人应被拒绝参与政府采购活动相关信息的，其资格审查不合格。

5、供应商的资格要求：

（1）符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定条件。

(2) 特殊要求:

6、获取采购文件时间、地点、方式: 磋商文件随同本项目磋商公告一并发布; 投标人应先在福建省政府采购网 (zfcg.czt.fujian.gov.cn) 注册会员, 再通过会员账号在福建省政府采购网上公开信息系统按项目进行报名及下载磋商文件(请根据项目所在地, 登录对应的福建省政府采购网上公开信息系统报名(即省本级网址/地市分网)), 否则投标将被拒绝。

7、采购文件售价: 0元。

8、供应商报名开始时间: 2019-07-10 15:20 报名截止时间 2019-07-17 18:00

9、响应文件递交截止时间及地点: 2019-07-22 08:30 (北京时间), 供应商应在此之前将密封的响应文件送达 (龙岩市新罗区中城凤凰路2号龙岩市新罗区物资总公司大楼一层开标室3指定地点), 逾期送达的或不符合规定的响应文件将被拒绝接收。

10、磋商时间及地点: 2019-07-22 08:30, 龙岩市新罗区中城凤凰路2号龙岩市新罗区物资总公司大楼一层开标室3

11、采购人和评审专家推荐意见: 无。

12、公告期限: 3个工作日。

13、本项目采购人: 龙岩市新罗区曹溪街道办事处
地址: 新罗区曹溪北路193号
联系人姓名: 傅女士
联系电话: 18659778082
采购代理机构: 龙岩市新罗区物资总公司
地址: 龙岩市新罗区龙岩市新罗区中城凤凰路2号龙岩市新罗区物资总公司大楼一层1-4号
项目联系人: 徐女士
联系电话: 0597-3295300
网址: zfcg.czt.fujian.gov.cn
开户名: 龙岩市新罗区物资总公司
龙岩市新罗区物资总公司
2019-07-10

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=66445>

(来源: 中国政府采购网)

河南：驻马店经济开发区民政局政府购买居家养老服务项目竞争性磋商公告

驻马店市正泰工程管理有限公司受驻马店经济开发区民政局委托, 对驻马店经济开发区民政局政府购买居家养老服务项目进行竞争性磋商采购, 项目磋商事宜公告如下:

1. 项目概况

1.1 项目名称: 驻马店经济开发区民政局政府购买居家养老服务采购项目

1.2 采购编号: 驻开采招-2019-69号;

1.3 预算金额: 84万;

1.4、资金来源: 财政资金;

1.5、服务期限: 一年。

2. 供应商资格要求

2.1 具备《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定的条件:

(1) 具有独立承担民事责任的能力;

(2) 具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度;

(3) 具有履行合同所必需的设备和专业技术能力;

(4) 有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录;

(5) 参加政府采购活动前三年内, 在经营活动中没有重大违法记录;

(6) 法律、行政法规规定的其他条件。

2.2 根据《关于在政府采购活动中查询及使用信用记录有关问题的通知》(财库[2016]125号)的规定, 对列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单的供应商, 拒绝参与本项目政府采购活动【查询渠道: “信用中国”网站 (www.creditchina.gov.cn)、中国政府采购网 (www.ccgp.gov.cn)】, 查询时间为竞争性谈判公告发布日期之后。

2.3 本次采购不接受联合体投标。

3. 磋商文件获取

3.1 发售时间:

2019年7月11日至2019年7月17日 (法定公休日、法定节假日除外), 每日上午8:30分至11时, 下午3时至5时。

3.2 发售地点: 文明路与金雀路交叉口北50米路东驻马店市正泰工程管理有限公司412室。

3.3 磋商文件每套售价300元整, 售后不退。

3.4 报名时应提交的证明材料:

由投标企业法定代表人持本人身份证或授权委托书(授权委托书代理人应为本单位正式职工)持本人身份证及委托书原件和资格要求中要求的相关证件 (相关证件须携带加盖单位公章的复印件一份, 法定代表人授权委托书留原件)。

4. 投标保证金

人民币壹万伍仟元整, 投标人须从投标人基本帐户转账支付, 在开标前一日上午12:00时前汇款至指定账户 (转账时必须按下面提供的开户名的全称填写并备注项目编号及项目名称, 否则, 造成误转或退回的责任自负)

代理机构开户名: 驻马店市正泰工程管理有限公司

代理机构开户行及账号: 驻马店市中行开发区支行249412238118

5. 响应文件的递交

供应商应于2019年7月22日9:00时前将响应性文件密封送交文明路与金雀路交叉口北50米路东驻马店市正泰工程管理有限公司401室, 逾期送达不予受理。

6. 开标时间及地点

6.1 开标时间: 2019年7月22日9:00时。

6.2 开标地点: 文明路与金雀路交叉口北50米路东驻马店市正泰工程管理有限公司401室。

7. 发布公告的媒介

本项目竞争性磋商公告在《驻马店市政府采购网》和《河南省政府采购网》上发布, 其他网站转载仅供参考, 采购人不承担任何责任。

8. 项目咨询电话

采购单位联系人及联系电话: 陈股长0396-2692589

代理机构联系人及联系电话: 谢女士0396-2610703

驻马店市正泰工程管理有限公司

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=66446>

(来源: 中国政府采购网)

河南：金水区民政局购买养老服务能力评估项目（二次）招标公告

金水区民政局购买养老服务能力评估项目已由相关部门批准, 采购人为郑州市金水区民政局, 采购代理机构为中建山河建设管理集团有限公司, 现就该项目进行国内公开招标, 欢迎符合条件的潜在投标人前来投标。

一、项目名称及编号

1.1 项目名称: 金水区民政局购买养老服务能力评估项目 (二次)

1.2 招标编号: JSC2019-G-130

二、采购项目简要说明:

2.1 服务内容: 对金水区符合条件的老年人进行能力评估, 并合理确定老年人的能力等级;

2.2 资金来源: 财政资金;

- 2.3采购预算：300万元；
- 2.4服务地点：采购人指定地点；
- 2.5服务期限：合同签订后3个月；
- 2.6质量要求：合格（符合国家、行业、地方相关规范要求）
- 2.7标段划分：本项目共分为一个标段；
- 三、供应商资格要求：
- 3.1具有独立承担民事责任的能力；
- 3.2具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度；
- 3.3具有履行合同所必需的设备和专业技术能力；
- 3.4具有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录；
- 3.5参加本次政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录；
- 3.6提供自本公告发布之日起，“信用中国”（www.creditchina.gov.cn）网站“失信被执行人”、“重大税收违法案件当事人名单”查询结果及“中国政府采购网”（www.ccgp.gov.cn）网站“政府采购严重违法失信行为记录名单”查询结果（存在不良信用记录的拒绝参加本次政府采购活动）；
- 3.7投标人须具备国家有关主管部门批准的生产商或者销售商，具备包含与本项目内容相关的养老或评估服务等相关经营范围；
- 3.8本项目不接受联合体报名。
- 四、投标报名和招标文件的获取
- 4.1投标报名
- 4.1.1报名时间：2019年7月11日至2019年7月17日（法定公休日、法定节假日除外），每日上午9:00时至11:30时，下午14:00至17:00时（北京时间，下同）。
- 4.1.2报名地点：中建山河建设管理集团有限公司（郑东新区七里河南路与圃田西路交叉口西南角：郑州高铁长途汽车枢纽站东配楼312室）。
- 4.1.3报名时须携带：
- 1) 授权委托书；
 - 2) 法人授权委托书身份证；
 - 3) 营业执照副本（含与本项目内容相关的养老或评估服务等相关经营范围）；
 - 4) 承诺具有履行合同所必需的设备和专业技术能力（格式自拟）；
 - 5) 近3年内在经营活动中没有重大违法记录的书面承诺声明；
 - 6) 企业近期财务状况报告证明材料（须提供2018年度经第三方审计机构出具的审计报告或近一年基本户银行出具的资信证明）；
 - 7) 企业社保缴纳凭证和税收缴纳凭证（须提供近6个月中任意1个月份）；
 - 8) “信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）和中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）查询企业信用记录的网页打印件。
- 注：以上证件需验原件留存复印件一套，且复印件需加盖单位公章。
- 4.2招标文件的获取
- 4.2.1请于2019年7月11日至2019年7月17日，每日上午9:00时至11:30时，下午14:30时至17:00时（北京时间，下同），在中建山河建设管理集团有限公司（郑东新区七里河南路与圃田西路交叉口西南角：郑州高铁长途汽车枢纽站东配楼312室）持授权委托书购买招标文件。
- 4.2.2招标文件每套人民币伍佰元整（¥：500元），售后不退。
- 五、发布公告媒介：
- 本公告同时在《中国政府采购网》、《河南省政府采购网》、《郑州市政府采购网》、《金水区政府采购网》和《中国招标投标公共服务平台》上发布。
- 六、投标文件递交
- 6.1投标人需要同时递交电子投标文件和纸质投标文件。
- 6.2投标文件递交的截止时间(投标截止时间，下同)详见招标文件。
- 6.3开标时间：2019年7月30日上午9时30分
- 6.4开标地点：中建山河建设管理集团有限公司（郑东新区七里河南路与圃田西路交叉口西南角：郑州高铁长途汽车枢纽站东配楼206室）。
- 七、联系方式
- 采购人：郑州市金水区民政局
- 地址：郑州市金水区
- 联系人：范先生
- 联系电话：0371-56708999
- 代理机构：中建山河建设管理集团有限公司
- 地址：郑东新区七里河南路与圃田西路交叉口西南角（郑州高铁长途汽车枢纽站东配楼312室）
- 联系人：李先生
- 联系电话：0371-86556161、15038179959
- 2019年7月10日

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=66447>

(来源：中国政府采购网)

关于我们



中国养老网建立得到发改委、民政部、卫健委、全国老龄办、中民养老规划院、中国老龄事业发展基金会、中国社会福利基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播养老服务业资讯、促进养老产业与事业建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息资讯的网络传播平台。

中国养老网致力于宣传党和国家关于养老产业与老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府养老工作资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级养老服务工作、养老设施关于老龄化数据的研究支持，为读者提供养老服务业关于政治、经济、文化、健康、生活等方面的咨询。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批专家学者、养老从业人员，集中一批专家学者，面对快速老龄化的政策安排，实施好《“十三五”规划》促进养老服务体系与老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、照护保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京中民养老事业促进中心长期从事养老事业和社会保障工作，是中国养老网的载体。积极研究我国“十四五”养老服务体系研究，研究养老服务体系建设与养老服务设施规划，培训养老高级管理人员以及评估师，支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，由北京来博颐康投资管理有限公司捐资发起。重点支持养老研究和养老标准建立，表彰优秀养老专家学者及工作者；支持国家建立医养结合、社区养老辐射支援居家养老等模式与体系的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加全面与专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网和其他平台中并注明作者。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

感谢北京香山颐养健康管理有限公司、幸福颐康养老产业投资有限公司的支持！

联系我们

小助手（微信）：ZMYL123

官网：www.CNSF99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号

办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com

电话：010-68316105/6

传真：010-85325039



小助手微信



官方公众号

内部刊物仅供参考